

**Rozstrzygnięcie nadzorcze
Wojewody Małopolskiego
Nr PN.II.0911- 13 -10
z dnia 21 stycznia 2010 r.**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591; zm. Dz. U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r., Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r., Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r., Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r., Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r., Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r., Nr 52 poz. 420 i Nr 157, poz. 1241) **stwierdza się nieważność uchwały Nr XLIV/401/09 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 29 grudnia 2009 roku w sprawie: zmiany uchwały Nr XXXIV/300/09 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie: ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, mieszkaniowego, nagród, a także zasad wynagradzania za godziny ponadwymiarowe oraz godziny zastępstw doraźnych dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych prowadzonych przez Gminę Dobczyce - w całości.**

Uzasadnienie

Na mocy uchwały Nr **XLIV/401/09** Rada Miejska w Dobczycach dokonała zmiany uchwały Nr XXXIV/300/09 Rady Miejskiej w Dobczycach z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie: ustalenia regulaminu określającego wysokość oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy, mieszkaniowego, nagród, a także zasad wynagradzania za godziny ponadwymiarowe oraz godziny zastępstw doraźnych dla nauczycieli poszczególnych stopni awansu zawodowego zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowo – wychowawczych prowadzonych przez Gminę Dobczyce.

Zmiana ta polegała na wprowadzeniu do wyżej określonego regulaminu możliwości przyznawania przez Burmistrza Gminy i Miasta Dobczyce nagrody z pominięciem procedur określonych w wyżej wskazanym regulaminie.

Organ nadzoru wskazuje, że takie działanie Rady Gminy stanowi istotne naruszenie przepisów prawa, w szczególności art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.). Zgodnie z brzmieniem tego przepisu: „Organy prowadzące **szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród** dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w

szkole co najmniej roku.” Istotnym jest to, że Rada Miejska w Dobczycach w uchwale Nr XXXIV/300/09 z dnia 17 marca 2009 roku określiła już zarówno kryteria jak i tryb przyznawania przedmiotowych nagród. Tym samym Rada Gminy wypełniła wynikającą z art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela kompetencję. Na mocy zakwestionowanej uchwały Rada Gminy stworzyła dla Burmistrza możliwość przyznawania nagród nie w oparciu o jasne i czytelne kryteria określone we wcześniejszym akcie prawa miejscowego, lecz w: „uzasadnionych przypadkach” w dodatku z całkowitym pominięciem określonej wcześniej procedury.

Zaznacza się w tym miejscu, że organ nadzoru nie stoi na stanowisku zgodnie z którym nie jest możliwą modyfikacja wcześniej ustalonych zasad przyznawania nagród. Jednakże modyfikacja taka jest dopuszczalna tylko wtedy, gdy ustala się nowe, jasne i czytelne procedury. Tymczasem Rada Gminy na mocy zakwestionowanej uchwały przyznała Burmistrzowi możliwość praktycznie uznaniowej i niczym bliżej nie określonej kompetencji do przyznawania nagród. Samo wskazanie, że Burmistrz przyznaje nagrody w „uzasadnionych przypadkach” oznacza *de facto* zbyt daleko idącą uznaniowość w sytuacji, która powinna (i zresztą jest już w uchwale Nr Rady Miejskiej w Dobczycach Nr XXXIV/300/09 z dnia 17 marca 2009) być określoną w sposób precyzyjny i nie budzący wątpliwości. Nie jest bowiem możliwym ustanowienie tak szerokiego wyjątku od wcześniej ustalonych zasad, który praktycznie wyklucza konieczność stosowania wcześniej ustalonych zasad. Takie działanie Rady Gminy w ocenie organu nadzoru stanowi przekroczenie upoważnienia zawartego w art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela.

Zgodnie bowiem z brzmieniem art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają w granicach i na podstawie prawa. Tym samym każde działanie organu władzy, w tym rady gminy, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. W świetle art. 94 Konstytucji akty prawa miejscowego podejmowane są w oparciu o wyraźne upoważnienie ustawowe, w związku z czym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmując akt prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową, musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w ustawowym upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady stanowi istotne naruszenie prawa.

W świetle powyższego należy zatem uznać iż Rada Miejska w Dobczycach odejmując przedmiotową uchwałę przekroczyła swoje ustawowe uprawnienia. Z uwagi na powyższe organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie kwestionowana uchwała w sposób istotny narusza obowiązujący porządek prawny, a powyżej podniesione argumenty czynią zasadnym niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze, stwierdzające nieważność powołanej na wstępie uchwały w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego
Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego i Nadzoru:
Artur Słowik