

**Rozstrzygnięcie nadzorcze
Wojewody Małopolskiego
Nr PN.II.0911-49-10
z dnia 24 marca 2010 r.**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591; zm. Dz. U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r., Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r., Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r., Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r., Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r., Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r., Nr 52 poz. 420 i Nr 157, poz. 1241) **stwierdza się nieważność uchwały Nr XXXVII/2/2010 Rady Gminy Zielonki** z dnia 11 lutego 2010 r. w sprawie zmiany w uchwale nr XXXV/68/2009 Rady Gminy Zielonki z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze, opiekuńcze, sposób podziału środków na nagrody, tryb zgłaszania kandydatów do nagród - **w całości**.

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 11 lutego 2010 r. Rada Gminy Zielonki podjęła uchwałę Nr XXXVII/2/2010 w sprawie zmiany w uchwale nr XXXV/68/2009 Rady Gminy Zielonki z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze, opiekuńcze, sposób podziału środków na nagrody, tryb zgłaszania kandydatów do nagród.

Przedmiotowa uchwała została doręczona do organu nadzoru w dniu 24 lutego 2010 r. Powyższą uchwałę podjęto na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn.zm.) w związku z art. 49 ust. 2 w związku z art. 91d pkt. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (t.j.Dz.U. z 2006 r. Nr 97 , poz. 674 z późn.zm.).

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła o zmianie brzmienia §3 ust. 3 załącznika nr 1 do uchwały nr XXXV/68/2009 Rady Gminy Zielonki z dnia 19 listopada 2009 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli ze specjalnego funduszu nagród za ich osiągnięcia dydaktyczne, wychowawcze, opiekuńcze, sposób podziału środków na nagrody, tryb zgłaszania kandydatów do nagród w ten sposób, iż otrzymał on brzmienie: „*Z funduszu nagród będącego do dyspozycji Dyrektora szkoły nagrody dla nauczycieli przyznaje dyrektor po zasięgnięciu opinii Rady Pedagogicznej*” (§1 ust. 1 uchwały). Jednocześnie w §1 ust. 2 uchwały Rada Gminy postanowiła o wykreśleniu §4 załącznika nr 1 zmienianej uchwały.

Dokonując analizy prawnej przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, iż wskazane powyżej zapisy uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem zasady państwa prawa wyrażonego w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Zaznaczyć bowiem należy, że zmieniane i uchylane w dniu 11 lutego 2010 r. postanowienia uchwały Nr XXXV/68/2009 zostały uprzednio unieważnione przez Wojewodę Małopolskiego rozstrzygnięciem nadzorczym Nr PN.II.0911-217-09 z dnia 28 grudnia 2009 r. Akt nadzoru został doręczony do Urzędu Gminy w dniu 4 stycznia 2010 r. tym samym wobec upływu ustawowego 30

dniowego terminu do zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego uzyskało ono przymiot prawomocności.

W następstwie stwierdzenia nieważności przez organ nadzoru części zapisu §3 ust. 3 oraz §4 uchwały Nr XXXV/68/2009 doszło do utraty przez nie mocy obowiązującej ze skutkiem *ex tunc* - czyli od dnia ich uchwalenia przez Radę Gminy (tj. od 19 listopada 2009 roku). Powyższe uniemożliwiało ich "uchylenie" przez Radę Gminy Zielonki w dniu 11 lutego 2010 r. Dokonana przez Radę Gminy Zielonki zmiana zapisów uchwały sprowadzająca się w istocie do uchylecia unieważnionego już zapisu oraz zmiany brzmienia §3 ust. 3, która w istocie jest konsekwencją wydanego aktu nadzoru stanowi naruszenie podstawowych zasad stanowienia prawa wpływających z ogólnej normy art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz naruszenie właściwego dla skutków stwierdzenia nieważności przepisu art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W świetle powyższego uznać należy, iż na skutek unieważnienia przez Wojewodę Małopolskiego części zapisów uchwały Nr XXXV/68/2009, Rada Gminy Zielonki w dniu 11 lutego 2010 r. nie mogła zmieniać, ani uchylać nieistniejących już zapisów prawnych w sposób, jaki to uczyniła na mocy kwestionowanej uchwały.

Mając na uwadze powyższe niniejsze rozstrzygnięcie jest w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego - zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449; z późn. zm.).

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Małopolskiego:

Kierownik Oddziału
w Wydziale Prawnym i Nadzoru:
Joanna Żurek-Wójcik