

Rozstrzygnięcie nadzorcze*
Wojewody Małopolskiego
Nr PN.II.0912- 1-10
z dnia 8 marca 2010 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591; zm. Dz. U. z 2002 r., Nr 23, poz. 220; Nr 62, poz. 558; Nr 113, poz. 984; Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806; z 2003 r., Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568; z 2004 r., Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203; z 2005 r., Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457; z 2006 r., Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337; z 2007 r., Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218; z 2008 r., Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458; z 2009 r., Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241) **wskazuje się na nieistotne naruszenie prawa** w uchwale Rady Miejskiej w Miechowie Nr XXXVI/390/2010 z dnia 27 stycznia 2010 r. w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefach płatnego parkowania i ustalenia opłat dodatkowych, polegające na pominięciu uregulowań w przedmiocie opłat dodatkowych.

Uzasadnienie

W dniu 27 stycznia 2010 r. **Rada Miejska w Miechowie** podjęła uchwałę **Nr XXXVI/390/2010** w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefach płatnego parkowania i ustalenia opłat dodatkowych.

W dniu 26 lutego 2010 r. przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru – Wojewodzie Małopolskiemu - w celu oceny jej zgodności z prawem.

W wyniku tej oceny organ nadzoru zauważa, co następuje:

Zgodnie z przepisem art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych, korzystający z dróg publicznych są obowiązani do ponoszenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania. Rada gminy (rada miasta) na wniosek wójta (burmistrza, prezydenta miasta), zaopiniowany przez organy zarządzające drogami i ruchem na drogach, może ustalić strefę płatnego parkowania (art. 13b ust. 3 ustawy).

W przepisie art. 13f ust. 1 ustawy prawodawca sprecyzował, iż za nieuiszczenie opłat, o których mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy, pobiera się opłatę dodatkową. Rada gminy (rada miasta) określa wysokość opłaty dodatkowej, o której mowa w ust. 1, oraz sposób jej pobierania. Wysokość opłaty dodatkowej nie może przekroczyć 50 zł (ust. 2).

Wskazane powyżej przepisy ustawy o drogach publicznych zawierają zatem upoważnienie właściwego organu uchwalodawczego samorządu terytorialnego do kompleksowego ustanowienia przepisów prawa miejscowego, regulujących zarówno ustalanie stref płatnego parkowania, opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefach płatnego parkowania i ustalanie opłat dodatkowych jak również sposób jej pobierania.

* Uchwała ogłoszona w Dz. Urz. Woj. Małop. z dnia 25 lutego 2010 r. Nr 47.

Tymczasem Rada Miejska w Miechowie, pomimo zawarcia w tytule uchwały zakresu przedmiotowego obejmującego ustalenie stref płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefach płatnego parkowania i ustalenia opłat dodatkowych oraz przytoczenia podstawy prawnej, będącej podstawą jej uchwalenia - art. 13, 13b ust. 3 i 4 oraz art. 13f ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (tj. Dz. U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.) pominęła w treści uchwały unormowanie dotyczące wysokości opłaty dodatkowej oraz sposób jej pobierania (art. 13f). Tym samym pozbawiła przedmiotową uchwałę ratio legis i nie przewidziała następstw prawnych w przypadku nie uiszczenia opłaty podstawowej, o której mowa w art. 13 ust. 1 pkt 1 cyt ustawy o drogach publicznych.

Dodatkowo Rada Miejska w Miechowie w podstawie prawnej uchwały przytoczyła błędny publikator ustawy o drogach publicznych. Zamiast Dziennika Ustaw z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm. przywołano Dziennik Ustaw z 2000 r. Nr 71, poz. 838 ze zm.

Organ nadzoru podkreśla, iż wszelkie uchwały organu stanowiącego, zwłaszcza akty prawa miejscowego winny spełniać szczególne warunki. Winny być formułowane w sposób jasny, czytelny i jednoznaczny. W swej treści powinny wyraźnie precyzować wszelkie kwestie, które normują. Nie mogą pozostawiać żadnych zagadnień w sferze domniemań, a w sposób dokładny i zrozumiały dla adresatów normować intencje rady gminy. Nadto powinny we właściwy sposób odwoływać się do aktualnych przepisów obowiązującego porządku prawnego.

Mając powyższe na uwadze organ nadzoru stwierdza, iż w jego ocenie wskazane chybiecie nie stanowi istotnego naruszenia prawa skutkującego stwierdzeniem nieważności uchwały w całości, a wskazane uchybiecie można konwalidować poprzez jej stosowną zmianę polegającą na uzupełnieniu treści o zapisy wydane na podstawie art. 13f ust. 2 ustawy o drogach publicznych, czyli określenie wysokości opłaty dodatkowej i sposobu jej pobierania.

Biorąc powyższe pod uwagę uzasadnione jest poprzestanie na wskazaniu, iż w kwestionowanym zakresie Rada Miejska w Miechowie uchwaliła uchwałę **Nr XXXVI/390/2010** w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania, ustalenia opłat za parkowanie pojazdów samochodowych w strefach płatnego parkowania i ustalenia opłat dodatkowych z naruszeniem prawa.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Winno się ją wnieść za pośrednictwem Wojewody Małopolskiego w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewoda Małopolskiego
Zastępca Dyrektora
Wydziału Prawnego i Nadzoru:
Artur Słowik