



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 28.02.2024 r.

Poz. 1085

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.13.2024.MA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 23 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr LXXI/663/2024 Rady Miejskiej Jastarni z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2024 r. do wojewody pomorskiego wpłynęła uchwała Nr LXXI/663/2024 Rady Miejskiej Jastarni z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688), dalej jako „u.s.g.” oraz art. 15 ust. 1, 1a i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 194, poz. 658 i poz. 1560), zwanej dalej „u.o.s.p.”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 16 lutego 2024 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską Jastarni o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 2 Konstytucji RP oraz § 14 ust. 2 i § 39 ust. 1 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako „z.t.p.”.

W § 1 uchwały Rada Miejska ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego, o którym mowa w art. 15 ust. 1 i 1a u.o.s.p. W treści § 2 powierzyła wykonanie uchwały Burmistrzowi Jastarni, zaś w § 3 określiła zasady wejścia w życie przedmiotowej uchwały jako aktu prawa miejscowego.

Organ nadzoru zauważa, że aktem prawa miejscowego, który do momentu wejścia w życie kwestionowanej uchwały reguluje przedmiotową materię jest uchwała Nr LXVIII/625/2023 Rady Miejskiej Jastarni z dnia 26 października 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu. Kwestionowana uchwała Rady Miejskiej Jastarni nie zawiera w swojej treści przepisu, który uchylałby w/w uchwałę. Należy zatem zwrócić uwagę, że po wejściu w życie uchwały będącej przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego, na obszarze gminy Jastarnia obowiązywać będą dwie uchwały wypełniające delegację ustawową określoną w art. 15 ust. 1 i 1a u.o.s.p.

Mając na uwadze powyższe, należy przywołać przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z § 14 ust. 2 z.t.p. ustawa zawiera przepisy przejściowe lub dostosowujące oraz przepisy uchylające, jeżeli reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowaną przez inną ustawę. Z kolei § 39 ust. 1 z.t.p. stanowi, że w przepisie uchylającym wyczerpująco wymienia się ustawy, które ustawa uchyla; nie poprzestaje się na domyślnym uchyleniu poprzedniej ustawy przez odmienne uregulowanie danej sprawy w nowej ustawie. Natomiast na mocy § 143 z.t.p., do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Przepisy § 14 oraz § 39 z.t.p. mieszczą się w wyżej wskazanym zakresie.

W analizowanej uchwale Rada Miejska Jastarni ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, nie określając wymaganych przez zasady techniki prawodawczej przepisów przejściowych, dostosowujących, ani uchylających, odnoszących się do obowiązującej uchwały Nr LXVIII/625/2023 Rady Miejskiej Jastarni z dnia 26 października 2023 r. regulującej tę samą materię. Omawiane uchwały są aktami prawa miejscowego, tak więc stosuje się do nich wskazane wyżej regulacje rozporządzenia. Pozostawienie w obrocie prawnym dwóch uchwał dotyczących tego samego zakresu bez zastosowania norm derogacyjnych stanowi istotne naruszenie zasady przyzwoitej legislacji mającej swoje źródło w zasadzie demokratycznego państwa prawa wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP, a także § 14 ust. 2 i § 39 ust. 1 z.t.p. w zw. z § 143 z.t.p.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXXI/663/2024 Rady Miejskiej Jastarni z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz