



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 28.02.2024 r.

Poz. 1084

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.10.2024.ESR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 20 lutego 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2023 r. poz. 40 )

#### **stwierdzam nieważność**

§ 3. uchwały nr XLI/597/2024 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 17 stycznia 2024 r. o zmianie uchwały w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania, w zakresie słów „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024r.”.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 17 stycznia 2024 r. Rada Miejska w Dzierzgoniu podjęła uchwałę nr XLI/597/2024 o zmianie uchwały w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania. Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 22 stycznia 2024 r.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 i art. 42 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej ( Dz.U. z 2023r., poz. 901 ) i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych ( Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Natomiast art. 40 ust. 1, art. 41 i art. 42 tej ustawy dotyczą stanowienia przez radę gminy aktów prawa miejscowego na podstawie upoważnień ustawowych. Wskazany w podstawie prawnej uchwały art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej stanowi, iż rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. W myśl zaś art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, można nadać aktowi normatywnemu wsteczną moc obowiązującą, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W § 1 uchwały Rada Miejska w Dzierzgoniu zmieniła § 6 uchwały nr XI/124/2019 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 30 października 2019r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania ( Dz. Urz. Woj.. Pom. Poz. 5395 ), ustalając cenę 1 godziny usług opiekuńczych według tabel odpłatności określonych w załącznikach do uchwały. W § 2 Rada powierzyła

wykonanie uchwały Burmistrzowi Dzierzgonia, zaś w § 3 postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023r.”. W ocenie organu nadzoru treść § 3 uchwały jest wewnętrznie sprzeczna i może wprowadzać w błąd co do daty wejścia w życie uchwały. Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego. Warunki wejścia w życie aktów normatywnych reguluje art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej, a także art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którym akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Data wejścia w życie aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości, czy też wprowadzać w błąd, godząc jednocześnie w zasadę demokratycznego państwa prawnego wyrażoną w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej. Zaznaczyć należy, że ugruntowane jest stanowisko orzecznictwa w zakresie pojęć: „wejście w życie” i „uzyskanie mocy obowiązującej” przez akt prawny. Nie budzi wątpliwości, że pojęcia te opisują zdarzenia tożsame. Zgodnie z art. 5 wyżej wymienionej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W orzecznictwie sądów administracyjnych ugruntowane jest stanowisko, że sytuacja taka ma miejsce wówczas, gdy uchwalenie przepisów prawnych z mocą wsteczną jest konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji. Organ nadzoru podziela stanowisko Naczelnego Sądu Administracyjnego wyrażone w uzasadnieniu wyroku z dnia 8 sierpnia 2018r. w sprawie o sygnaturze akt OSK 686/18, że cyt: „Odstąpienie od zasady niedziałania prawa wstecz dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej, ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji. Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków.” Przedmiotowa uchwała nie dotyczy praw, lecz obowiązku zapłaty za usługi opiekuńcze. Wobec powyższego stwierdzenie nieważności § 3 uchwały nr XLI/597/2024 Rady Miejskiej w Dzierzgoniu z dnia 17 stycznia 2024 r. o zmianie uchwały w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania, w zakresie słów „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2024r.” jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

**Beata Rutkiewicz**