



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 28.02.2024 r.

Poz. 1083

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.4.2024.AR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 18 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2739)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr LXIII/793/2023 Rady Miejskiej Rumi z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Centrum” w Rumi - etap II w części dotyczącej § 2 pkt 3 w zakresie znaków: „,60-64”.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 5 grudnia 2023 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr LXIII/793/2023 Rady Miejskiej Rumi z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Centrum” w Rumi - etap II, zwana dalej: uchwałą lub planem. Dokumentacja do uchwały wpłynęła w dniu 20 grudnia 2023 r.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 5 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688) oraz art. 20 ust. 1 w związku z art. 15, na podstawie art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2739), zwanej dalej „u.p.z.p.”.

Jak wyżej wskazano przedmiotowa uchwała wpłynęła do Wojewody Pomorskiego w dniu 5 grudnia 2023 r., natomiast dokumentacja planistyczna do uchwały wpłynęła dnia 20 grudnia 2023 r. Jak wynika z art. 20 ust. 1 i ust. 2 u.p.z.p. wójt, burmistrz albo prezydent miasta przedstawia wojewodzie uchwałę w przedmiocie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi. W myśl art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wójt obowiązany jest do przedłożenia wojewodzie uchwał rady gminy w ciągu 7 dni od dnia ich podjęcia. Akty ustanawiające przepisy porządkowe wójt przekazuje w ciągu 2 dni od ich ustanowienia. Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90. Naczelny Sąd Administracyjny w swoim wyroku z dnia 20 lipca 2018 r. sygn. akt II OSK 2053/16 stwierdził, że „w przypadku uchwały w przedmiocie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, jak i miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, do ustalenia początku biegu terminu do dokonania czynności nadzorczych zastosowanie mają, jako *lex specialis*, przepisy u.p.z.p., w tym art. 12 ust. 2 - w odniesieniu do studium oraz art. 20 ust. 2 - w odniesieniu do planów miejscowych. Z przepisów tych wynika, że organ wykonawczy gminy zobligowany jest do przedstawienia wojewodzie określonych uchwał, wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych, w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi. Analiza normatywna przytoczonych przepisów prowadzi do wniosku, że termin do stwierdzenia nieważności

*uchwały w przedmiocie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, a także miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zaczyna biec od dnia, w którym organ wykonawczy gminy przedłoży wojewodzie uchwałę z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych”.* Podobne stanowisko zawarto także w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 3 lipca 2019 r. sygn. akt IV SA/Po 294/19. Mając na uwadze wskazane powyżej przepisy prawa oraz przywołane orzeczenia, zdaniem organu nadzoru dniem od którego należy liczyć bieg terminu do wydania rozstrzygnięcia nadzorczego w rozpoznawanej sprawie jest dzień 20 grudnia 2023 r.

Przechodząc do oceny legalności uchwały wskazać należy, że w toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 9 stycznia 2024 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską Rumi o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego, co powoduje jej częściową nieważność na mocy art. 28 ust. 1 u.p.z.p.

W ocenie organu nadzoru przepisy planu objęły tereny wykraczające poza obszar wskazany w załączniku graficznym do uchwały Nr LIII/712/2023 Rady Miejskiej Rumi z dnia 17 kwietnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Centrum” w Rumii – ETAP II, zwana dalej uchwałą o przystąpieniu.

Wskazać należy, że zgodnie z art. 14 ust. 1 u.p.z.p., w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Stosownie zaś do treści art. 14 ust. 2 u.p.z.p. integralną częścią tej uchwały jest załącznik graficzny przedstawiający granice obszaru objętego projektem planu. Z kolei z art. 17 *in principio* u.p.z.p. wynika, że wydanie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego stanowi warunek konieczny podjęcia przez organ planistyczny czynności zmierzających do uchwalenia planu miejscowego. Uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu inicjuje zatem procedurę uchwalania planu. Jednocześnie w sposób wiążący określa tereny, które mogą zostać tym planem objęte, co oznacza, że żaden obszar niewskazany w uchwale w sprawie przystąpienia nie może następnie zostać objęty ustaleniami planu miejscowego. Stanowisko organu nadzoru potwierdza w tym zakresie orzecznictwo sądowe. Przykładowo w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 16 grudnia 2011 r., sygn. akt II SA/Gl 607/11, dokonano następującej wykładni przywołanych wyżej przepisów: *„uchwała o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego nie tylko więc inicjuje procedurę planistyczną, ale wyznacza również zakres planu miejscowego w granicach określonych w załączniku do tej uchwały i z tego też względu kształtuje ona przebieg dalszej procedury planistycznej. W uchwale w sprawie planu miejscowego dokonywana jest identyfikacja obszaru objętego zamiarem uregulowania przeznaczenia terenu oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy. Jeśli więc w toku sporządzania planu miejscowego wynikłaby potrzeba zmiany przebiegu granic tego obszaru, wówczas konieczne jest skorygowanie uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu w odpowiednim trybie. W przeciwnym razie uchwalając miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego rada gminy ma obowiązek zachowania granic obszarów, które zostały wyznaczone we wskazanej uchwale”.*

Przedmiotem zmiany w uchwale jest uchwała nr XXVII/393/2021 Rady Miejskiej Rumi z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Centrum” w Rumi - etap II (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2021 r. poz. 1813), zwanej dalej uchwałą zmienianą. W § 2 pkt 3 uchwały zmieniono treść między innymi § 4 ust. 60-64 pkt 11 uchwały zmienianej, regulujący zasady zagospodarowania przestrzennego dla obszarów objętych kartami terenów wymienionych w § 4 ust. 3 pkt 60-64 uchwały zmienianej, tj. między innymi karty terenów 65.KDD, 66.KDD, 67.KDD, 68.KDD, 69.KDD, 74.KDD oraz 73.KDX, które to obszary nie zostały objęte granicami przystąpienia do sporządzenia zmiany planu, wskazanymi w załączniku graficznym do uchwały Nr LIII/712/2023 Rady Miejskiej Rumi z dnia 17 kwietnia 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Centrum” w Rumii – ETAP II. Wobec powyższego § 2 pkt 3 uchwały, w zakresie odnoszącym się do § 4 ust. 60-64 pkt 11 uchwały zmienianej, wykroczył swoją treścią poza granice przystąpienia określone w uchwale o przystąpieniu.

Dodatkowo nadmienić należy, że w dniu 24 września 2023 r. weszły w życie niektóre przepisy ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych

innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688). Zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 4 tej ustawy do spraw opracowania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego albo ich zmian przepisy niewymienione w pkt 1-3 stosuje się w brzmieniu dotychczasowym – w przypadku gdy postępowanie zostało wszczęte i niezakończony przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy. Przepisami niewymienionymi w pkt 1-3 art. 67 ust. 3 ww. ustawy są między innymi art. 14 ust. 1 i 2, art. 17 *in principio* oraz art. 27 u.p.z.p., a wszczęcie postępowania w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru Centrum w Rumi - etap II miało miejsce przed dniem wejścia w życie ww. ustawy, a zatem zastosowanie w niniejszej sprawie mają przepisy art. 14 ust. 1 i 2, art. 17 *in principio* oraz art. 27 u.p.z.p. w brzmieniu sprzed dnia 24 września 2023 r.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXIII/793/2023 Rady Miejskiej Rumi z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla obszaru „Centrum” w Rumi - etap II w części dotyczącej § 2 pkt 3 w zakresie znaków: „,60-64” jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

**Beata Rutkiewicz**