



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 06.02.2024 r.

Poz. 567

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.5.2024.ESR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 19 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526)

stwierdzam nieważność

§ 3. uchwały nr LVI/522/2023 Rady Powiatu Kartuskiego z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie utworzenia mieszkania treningowego na terenie powiatu kartuskiego dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej z terenu powiatu kartuskiego oraz ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej z terenu powiatu kartuskiego i wprowadzenia regulaminu organizacyjnego mieszkania treningowego w powiecie kartuskim oraz nieważność załącznika nr 2 do tej uchwały.

Uzasadnienie

W dniu 15 grudnia 2023r. Rada Powiatu Kartuskiego podjęła uchwałę nr LVI/522/2023 w sprawie utworzenia mieszkania treningowego na terenie powiatu kartuskiego dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej z terenu powiatu kartuskiego oraz ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej z terenu powiatu kartuskiego i wprowadzenia regulaminu organizacyjnego mieszkania treningowego w powiecie kartuskim. W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 97 ust. 1 i 5, ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 ze zm.) oraz rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki z dnia 30 października 2023 r. w sprawie treningowych i wspomaganych (Dz. U. z 2023 r. poz. 2354). Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 22 grudnia 2023r. W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Powiatu postanowiła o utworzeniu mieszkania treningowego na terenie powiatu kartuskiego dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej z terenu powiatu kartuskiego. W § 2 uchwały Rada postanowiła o szczegółowych zasadach ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym, stanowiących załącznik nr 1 do uchwały. Natomiast w § 3 uchwały Rada Powiatu Kartuskiego przyjęła regulamin mieszkania treningowego i nadała mu treść w brzmieniu, jak w załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały. W § 6 uchwały Rada postanowiła, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024 r. W regulaminie stanowiącym załącznik nr 2 do uchwały, w § 1 Rada Powiatu wyjaśnia pojęcia użyte w regulaminie, w § 2 określa podstawy prawne funkcjonowania mieszkania treningowego, w § 3 organizację wewnętrzną mieszkania treningowego. W § 4 regulaminu Rada określiła cel funkcjonowania mieszkania treningowego, w § 5 zaś rodzaj i zakres wsparcia świadczonego w tym mieszkaniu, a w § 6 zasady kierowania do mieszkania treningowego. W § 7 regulaminu określone zostały zasady pobytu w mieszkaniu treningowym, w § 8 prawa i obowiązki mieszkańców mieszkania treningowego, a w § 9 zasady utraty prawa do mieszkania treningowego. W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała w zakresie wprowadzenia przez Radę Powiatu Kartuskiego regulaminu organizacyjnego mieszkania treningowego w powiecie kartuskim w sposób istotny narusza

art. 94 Konstytucji RP, zgodnie z którym akty prawa miejscowego są wydawane na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, a także art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym rada powiatu na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach stanowi akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze powiatu. Wymieniony w podstawie prawnej uchwały art. 97 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej stanowi, że opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług. Osoby nie ponoszą opłat, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza kwoty kryterium dochodowego. Natomiast art. 97 ust. 5 tej ustawy stanowi, że rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych. Wskazane w podstawie prawnej uchwały rozporządzenie Ministra Rodziny i Polityki z dnia 30 października 2023 r. w sprawie treningowych i wspomaganych, wydane na podstawie art. 53 ust. 24 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, określa zaś minimalne standardy usług świadczonych w mieszkaniach treningowych lub wspomaganych oraz minimalne standardy pomieszczeń w mieszkaniach treningowych lub wspomaganych. W ocenie organu nadzoru żaden z wymienionych w podstawie prawnej uchwały przepisów prawa nie przyznaje radzie powiatu kompetencji do ustalenia regulaminu mieszkania treningowego, określającego zasady funkcjonowania takiego mieszkania. Obowiązek uwzględnienia w kontrakcie mieszkaniowym zobowiązania osoby ubiegającej się o pobyt w mieszkaniu treningowym lub wspomagany do przestrzegania regulaminu pobytu w tym mieszkaniu został nałożony przez ustawodawcę w art. 53 ust. 12 pkt 8 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej. Ustawodawca nie ustanowił jednak upoważnienia dla rady powiatu do uchwalenia regulaminu mieszkania treningowego. Postanowienia § 3 przedmiotowej uchwały oraz załącznika nr 2 do tej uchwały zostały zatem podjęte bez podstawy prawnej. W świetle utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych, brak podstawy prawnej do podjęcia uchwały określonej treści stanowi istotne naruszenie prawa (vide: np. wyroki NSA z 12 kwietnia 2011 r., sygn. akt II OSK 117/11 oraz z 26 maja 2011 r., sygn. akt II OSK 412/11, dostępne w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych – dalej: CBOSA). Z art. 94 Konstytucji RP i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym wynika bowiem, że akty prawa miejscowego mogą być stanowione wyłącznie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Przy czym w doktrynie podkreśla się, że upoważnienie ustawowe powinno znaleźć się w przepisach materialnego prawa administracyjnego i mieć wyraźny charakter (zob. B. Dolnicki [w:] M. Augustyniak, R. Cybulska, J. Glumińska-Pawlic, J. Jagoda, R. Marchaj, C. Martysz, A. Matan, T. Moll, A. Wierzbica, B. Dolnicki, Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, wyd. II, Warszawa 2018, art. 40, art. 41).

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności § 3 uchwały nr LVI/522/2023 Rady Powiatu Kartuskiego z dnia 15 grudnia 2023 r. w sprawie utworzenia mieszkania treningowego na terenie powiatu kartuskiego dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej z terenu powiatu kartuskiego oraz ustalenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w mieszkaniu treningowym dla usamodzielniających się wychowanków pieczy zastępczej z terenu powiatu kartuskiego i wprowadzenia regulaminu organizacyjnego mieszkania treningowego w powiecie kartuskim oraz załącznika nr 2 do tej uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Beata Rutkiewicz