



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 9 sierpnia 2024 r.

Poz. 3549

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.44.2024.MM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 2 sierpnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i poz. 721)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr III/31/24 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości miesięcznych diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Gniewie.

Uzasadnienie

W dniu 5 lipca 2024 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr III/31/24 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości miesięcznych diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Gniewie, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 25 ust. 4, 6 i 8 ustawy o samorządzie gminnym w związku z § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. poz. 1974) oraz rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. Nr 66, poz. 800 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 11 lipca 2024 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Gniewie o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 25 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym radnemu przysługują diety oraz zwrot kosztów podróży służbowych na zasadach ustalonych przez radę gminy. Zgodnie zaś z art. 25 ust. 8 ww. ustawy przy ustalaniu wysokości diet radnych rada gminy bierze pod uwagę funkcje pełnione przez radnego.

W § 1 uchwały Rada Miejska w Gniewie ustaliła miesięczną wysokość diet należnych radnym Rady Miejskiej w Gniewie z tytułu wykonywania przez nich mandatu w wielkości procentowej liczonej od maksymalnej wysokości diety przysługującej radnemu gminy poniżej 15000 mieszkańców z podziałem na okres do 31 grudnia 2024 r. i od 1 stycznia 2025 r., a także z uwzględnieniem rozróżnienia wysokości przysługującej diety w zależności od pełnionej funkcji w Radzie Miejskiej w Gniewie. Rada Miejska w Gniewie określiła wysokość diety przysługującej Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Gniewie, Zastępcy Przewodniczącego Rady Miejskiej w Gniewie, przewodniczącemu Komisji Rady Miejskiej w Gniewie oraz radnemu pracującemu w dwóch Komisjach Rady Miejskiej w Gniewie.

W kolejnych przepisach Rada określiła przypadki, kiedy dieta podlega podwyższeniu lub obniżeniu, określiła sposób potwierdzania obecności oraz datę wypłaty diety, a także zasady zwrotu kosztów podróży służbowej.

Rada Miejska w Gniewie w uchwale ustaliła wysokość diet dla radnych Rady Miejskiej w Gniewie pełniących określone funkcje, jednak nie ustaliła wysokości diety przysługującej radnemu, który nie pełni żadnej dodatkowej funkcji. Zgodnie z art. 25 ust. 4 i 8 ustawy o samorządzie gminnym każdemu radnemu przysługuje dieta na zasadach ustalonych przez radę gminy, a nie tylko radnym pełniącym funkcje przewodniczącego, zastępcy przewodniczącego, przewodniczącego komisji i członka dwóch komisji. Pełnienie lub nie funkcji przez radnego w ramach rady gminy powinno wpływać na wysokość diety, jednak nie może pozbawiać radnego prawa do diety. Nieokreślenie wysokości diety dla radnego, który nie pełni dodatkowej funkcji w radzie gminy lub jest członkiem tylko jednej komisji, skutkuje niemożliwością wypłacenia diety takiemu radnemu, pozbawiając go jego ustawowego uprawnienia.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/31/24 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości miesięcznych diet i zwrotu kosztów podróży służbowych dla radnych Rady Miejskiej w Gniewie jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

z up. Wojewody Pomorskiego
Dyrektor Wydziału Prawnego
i Nadzoru

Ewa Kuczyńska