



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 9 sierpnia 2024 r.

Poz. 3545

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.44.2024.JB WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 31 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 i poz. 721)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr II/19/2024 Rady Gminy Tuchomie z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 1 lipca 2024 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr II/19/2024 Rady Gminy Tuchomie z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320), zwanej dalej „u.d.p.”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 2 lipca 2024 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Tuchomie o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 2 oraz art. 4 ust. 2b u.d.p.

W § 1 uchwały Rada Gminy Tuchomie postanowiła ustalić „*stawki opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych, dla których zarządcą jest Wójt Gminy Tuchomie, na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg, dotyczące:*

- 1) *przewodzenia robót w pasie drogowym,*
- 2) *umieszczania w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego,*
- 3) *umieszczania w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami ruchu drogowego oraz reklam,*
- 4) *zajęcia pasa drogowego na wyłączność, w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.”*

W § 2, § 3 i § 4 uchwały Rada Gminy określiła właściwe stawki opłat. Kolejno, w § 5 powierzyła wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Tuchomie, natomiast w § 7 postanowiła, że „*uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.*”.

Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej uchwały art. 40 ust. 8 u.d.p., organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł. Z kolei art. 40 ust. 5 u.d.p. stanowi, że opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy liniowego urządzenia obcego i stawki opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego pobieranej za każdy rok umieszczenia liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym, przy czym za umieszczenie liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim przez okres krótszy niż rok opłata obliczana jest proporcjonalnie do liczby dni umieszczenia liniowego urządzenia obcego w pasie drogowym lub na drogowym obiekcie inżynierskim. Natomiast, stosownie do treści art. 40 ust. 6 u.d.p., opłatę za zajęcie pasa drogowego w celu, o którym mowa w ust. 2 pkt 3, ustala się jako iloczyn liczby metrów kwadratowych powierzchni pasa drogowego zajętej przez rzut poziomy urządzenia obcego innego niż wymienione w ust. 2 pkt 2", albo powierzchni reklamy, liczby dni zajmowania pasa drogowego i stawki opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Ponadto jak wynika z art. 40 ust. 9 u.d.p. przy ustalaniu stawek za zajęcie pasa drogowego uwzględnia się:

- 1) kategorię drogi, której pas drogowy zostaje zajęty;
- 2) zajętą część drogi;
- 3) procentową wielkość zajmowanej szerokości jezdni;
- 4) rodzaj zajęcia pasa drogowego;
- 5) rodzaj urządzenia obcego umieszczonego w pasie drogowym.

Organ nadzoru wskazuje, że z dniem 21 września 2022 r. weszły w życie przepisy zmieniające ustawę o drogach publicznych uchwalone ustawą z dnia 5 sierpnia 2022 r. o zmianie ustawy o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1768). Ustawodawca zmienił katalog zajęć pasa drogowego, za które naliczane są poszczególne stawki opłat, wynikający z art. 40 ust. 2 u.d.p. W obowiązującym od 21 września 2022 r. brzmieniu przywołanego przepisu ustawodawca wyróżnia:

- 1) prowadzenie robót w pasie drogowym;
- 2) umieszczanie w pasie drogowym liniowych urządzeń obcych;
- 3) umieszczanie w pasie drogowym urządzeń obcych innych niż wymienione w pkt 2 oraz reklam;
- 4) zajęcia pasa drogowego na prawach wyłączności w celach innych niż wymienione w pkt 1-3.

Dodatkowo, w art. 4 pkt 2b u.d.p., wprowadzono definicję urządzenia obcego. Pojęcie to oznacza obiekt lub urządzenie, w tym obiekt lub urządzenie budowlane, w szczególności wodociągowe, kanalizacyjne, gazowe, ciepłne, telekomunikacyjne lub elektroenergetyczne, niezwiązane funkcjonalnie z drogą lub ruchem drogowym, z wyjątkiem kanału technologicznego.

Należy zauważyć, że Rada Gminy Tuchomie w uchwale będącej przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego ustaliła stawki opłat za zajęcie pasa drogowego w oparciu o nieobowiązujący już katalog, w brzmieniu sprzed nowelizacji ustawy o drogach publicznych, która weszła w życie 21 września 2022 r. Takie działanie organu uchwałodawczego stanowi istotne naruszenie art. 40 ust. 8 w zw. z art. 40 ust. 2 oraz art. 4 ust. 2b u.d.p.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr II/19/2024 Rady Gminy Tuchomie z dnia 26 czerwca 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na cele niezwiązane z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

z up. Wojewody Pomorskiego  
Dyrektor Wydziału Prawnego  
i Nadzoru

**Ewa Kuczyńska**