



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 9 sierpnia 2024 r.

Poz. 3539

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-IV.4131.35.2024.MS WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 31 lipca 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) w zw. z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr III/12/24 Rady Gminy Rzeczenica z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego "Południowy rejon ul. Człuchowskiej" w miejscowości Rzeczenica, w gminie Rzeczenica.

Uzasadnienie

W dniu 1 lipca 2024 r. wpłynęła do organu nadzoru uchwała Nr III/12/24 Rady Gminy Rzeczenica z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego "Południowy rejon ul. Człuchowskiej" w miejscowości Rzeczenica, w gminie Rzeczenica. Dnia 11 lipca 2024 r. do uchwały została dołączona dokumentacja planistyczna.

W podstawie prawnej uchwały przywołano przepisy art. 20 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dalej jako "u.p.z.p.") oraz art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym. Do opracowania planu przystąpiono przed dniem 24 września 2023 r., przed tym terminem wystąpiono również o opinie i uzgodnienia.

W toku czynności nadzorczych organ nadzoru stwierdził, że rysunek planu nie zawiera korekty linii zabudowy wskazanej w postanowieniu Zarządu Dróg Wojewódzkich w Gdańsku WZPD.4400.49.2023.HS z dnia 6 czerwca 2023 r., której konieczność wprowadzenia uzasadniona została przepisem art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320) określającym minimalną odległość usytuowania obiektów budowlanych przy drogach, wynoszącą dla dróg wojewódzkich w terenie zabudowanym 8 metrów od zewnętrznej krawędzi jezdni. W postanowieniu wskazano, że wprowadzenie przedstawionej korekty stanowi warunek uzgodnienia projektu planu.

W konsekwencji stwierdzonego braku organ nadzoru uznał, że uchwałę podjęto z istotnym naruszeniem prawa.

Wobec tego, pismem z dnia 19 lipca 2024 r. organ nadzoru, zawiadomił Radę Gminy Rzeczenica o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień.

Procedura planistyczna jako specyficznego rodzaju postępowanie prawotwórcze przewiduje konieczność dokonania szeregu czynności prawnych oraz materialno-technicznych mających na celu zagwarantowanie, że w toku tworzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gmina uwzględni stanowisko innych organów administracji publicznej oraz będzie miała na uwadze interesy osób bezpośrednio zainteresowanych rozstrzygnięciami danego planu miejscowego.

Obligatoryjnym elementem procedury planistycznej jest wskazane w art. 17 pkt 6 lit. b tiret trzecie u.p.z.p. w brzmieniu wynikającym z art. 67 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) uzgodnienie projektu planu z właściwym zarządcą drogi, jeżeli sposób zagospodarowania gruntów przyległych do pasa drogowego lub zmiana tego sposobu mogą mieć wpływ na ruch drogowy lub samą drogę.

W tym miejscu podkreślić należy, że ratio legis instytucji "uzgodnienia" w procedurze planistycznej, polega na przesądzającym (relewantnym) wpływie pozytywnego stanowiska organu uzgadniającego, na kształt normatywny postanowień planu. W przypadku uzgodnienia pozytywne stanowisko jest warunkiem uchwalenia w danej postaci aktu planistycznego. Organ wykonawczy gminy występujący o uzgodnienie jest związany uzyskanym stanowiskiem i musi wprowadzić zmiany wynikające z uzgodnienia. Pominięcie wystąpienia o uzgodnienie, brak uzyskania pozytywnego stanowiska organu uzgadniającego, jak i niewprowadzenie do uchwały uzyskanego stanowiska stanowi naruszenie art. 17 pkt 6 lit. b u.p.z.p.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 u.p.z.p., w brzmieniu wynikającym z art. 67 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw *istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.*

W konsekwencji organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała podjęta została z naruszeniem art. 17 pkt 6 lit. b tiret trzecie u.p.z.p., co stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności uchwały Nr III/12/24 Rady Gminy Rzeczenica z dnia 19 czerwca 2024 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego "Południowy rejon ul. Człuchowskiej" w miejscowości Rzeczenica, w gminie Rzeczenica jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

z up. Wojewody Pomorskiego
Dyrektor Wydziału Prawnego
i Nadzoru

Ewa Kuczyńska