



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 30.04.2024 r.

Poz. 2220

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.24.2024.MA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 26 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, poz. 572, poz. 1463 i poz. 1688)

stwierdza się nieważność

§ 5. uchwały Nr LXXIX/1214/2024 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie: ustalenia zryczałtowanych diet radnego Rady Miejskiej Władysławowa oraz zasad zwrotu radnym kosztów podróży służbowych.

Uzasadnienie

W dniu 28 marca 2024 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr LXXIX/1214/2024 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie: ustalenia zryczałtowanych diet radnego Rady Miejskiej Władysławowa oraz zasad zwrotu radnym kosztów podróży służbowych, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 25 ust. 4, 6 i 8 oraz 69 ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 ze zm.), § 3 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 października 2021 r. w sprawie maksymalnej wysokości diet przysługujących radnemu gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1974) i § 5 ust. 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 31 lipca 2000 r. w sprawie sposobu ustalania należności z tytułu zwrotu kosztów podróży służbowych radnych gminy (Dz. U. z 2000 r. Nr 66, poz. 800 ze zm.).

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 16 kwietnia 2024 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską Władysławowa o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie § 5 została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 2 Konstytucji RP oraz § 14 ust. 2 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), dalej jako „z.t.p.”.

W § 5 uchwały Rada Miejska postanowiła, że „traci moc uchwała Rady Miejskiej Władysławowa Nr XLII/766/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie ustalenia zryczałtowanych diet radnego Rady Miejskiej Władysławowa, przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy oraz zasad zwrotu radnym kosztów podróży służbowych”.

Wskazać należy, że wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 7 marca 2024 r., sygn. akt III SA/Gd 656/23, stwierdzona została nieważność uchwały Rady Miejskiej Władysławowa Nr XLII/766/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r., a zatem akt ten został już wyeliminowany z obrotu prawnego.

Na wstępie należy przywołać wyrażoną w doktrynie i orzecznictwie zasadę przyzwoitej legislacji, mającą swoje źródło w zasadzie demokratycznego państwa prawa, wynikającą z art. 2 Konstytucji RP, zgodnie

z którym Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym, urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Zgodnie z zasadą prawidłowej legislacji, organy tworzące system prawa powinny formułować przepisy prawne w sposób poprawny, jasny i precyzyjny (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 stycznia 2000 r., sygn. akt K 7/99). Zgodnie z § 14 ust. 2 z.t.p., ustawa zawiera także przepisy przejściowe lub dostosowujące oraz przepisy uchylające, jeżeli reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowaną przez inną ustawę. Z kolei § 39 ust. 1 z.t.p. stanowi, że w przepisie uchylającym wyczerpująco wymienia się ustawy, które ustawa uchyla, nie poprzestaje się na domyślnym uchyleniu poprzedniej ustawy przez odmienne uregulowanie danej sprawy w nowej ustawie. Natomiast na mocy § 143 do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Przepisy § 14 oraz § 39 z.t.p. mieszczą się w wyżej wskazanym zakresie.

Jak wynika z powyższego nakaz wprowadzania przepisów uchylających dotyczy tylko sytuacji, w której dotychczasowy akt nadal obowiązuje. W § 5 analizowanej uchwały Rada Miejska Władysławowa uchyliła natomiast uchwałę, która została już wcześniej wyeliminowana z obrotu prawnego na mocy wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 7 marca 2024 r. W ocenie organu nadzoru stanowi to istotne naruszenie zasady przyzwoitej legislacji mającej swoje źródło w art. 2 Konstytucji RP, a także § 14 ust. 2 z.t.p. w zw. z § 143 z.t.p.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 5 uchwały Nr LXXIX/1214/2024 Rady Miejskiej Władysławowa z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie: ustalenia zryczałtowanych diet radnego Rady Miejskiej Władysławowa oraz zasad zwrotu radnym kosztów podróży służbowych należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz