



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 31 marca 2023 r.

Poz. 1613

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.15.2023.MK WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 8 marca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr LVIII/450/2023 Rady Miasta Malborka z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 - 2023.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 17 lutego 2023 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała LVIII/450/2023 Rady Miasta Malborka z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 - 2023, dalej zwana „uchwałą”. W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 1 marca 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miasta Malborka o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, to jest art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), dalej jako „ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268) w związku z uchwałą nr 264 Rady Ministrów z dnia 28 grudnia 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023(M.P. poz. 1287).

Zdaniem organu nadzoru, przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, bowiem z jej treści wynikają normy o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, tj. odnoszące się do nieograniczonej grupy mieszkańców oraz wskazujące sytuacje, w których podmioty te mogą skorzystać z uprawnień. (por. wyroki Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 8 stycznia 2021 r. w sprawie II SA/Gl 1317/20 oraz II SA/Gl 1322/20).

Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. W myśl art. 4 ust. 1 ustawy

o ogłaszaniu aktów normatywnych, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

W związku z powyższym stwierdza się, że podjęta przez Radę Miasta Malborka jest aktem prawa miejscowego i uchwała jako akt normatywny powinna podlegać publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Rada Miasta Malborka w § 3 przedmiotowej uchwały postanowiła, że „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 01 stycznia 2023 r.”, przy czym zaniechała publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. W związku z tym należy uznać, że Rada Miasta Malborka nie zaklasyfikowała uchwały do kategorii aktów prawa miejscowego. Wskazać przy tym należy, że uchwała uchylana przedmiotową uchwałą, to jest uchwała Rady Miasta Malborka nr III/16/2018 zawierała zapis o publikacji w Dzienniku Urzędowym.

W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 17 lutego 2016 r., II FSK 3595/13, stwierdzono, że do istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. Wobec istotnego naruszenia art. 2 ust. 1 i art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych stwierdzenie nieważności uchwały LVIII/450/2023 Rady Miasta Malborka z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do przyznania pomocy w zakresie dożywiania w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności dla osób i rodzin objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019 – 2023 należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

**Dariusz Drelich**