



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 21.03.2023 r.

Poz. 1433

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.13.2023.AR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 7 marca 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, poz. 1846, poz. 2185 i poz. 2747)

#### **stwierdza się nieważność**

§ 6. ust. 6, § 7 ust. 6 pkt 3, § 8 ust. 6 oraz § 9 ust. 10 pkt 1 i 2 uchwały Nr L/294/2023 Rady Gminy Nowa Karczma z dnia 2 lutego 2023 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu Gminy Nowa Karczma w obrębie geodezyjnym Nowy Barkoczyn dla obszaru stanowiącego działki nr 353, 355 i 356.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 7 lutego 2023 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała L/294/2023 Rady Gminy Nowa Karczma z dnia 2 lutego 2023 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu Gminy Nowa Karczma w obrębie geodezyjnym Nowy Barkoczyn dla obszaru stanowiącego działki nr 353, 355 i 356, zwana dalej uchwałą lub planem, wraz z dokumentacją planistyczną.

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 20 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, poz. 1846, poz. 2185 i poz. 2747 - dalej "u.p.z.p.") oraz art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym. Uchwała podjęta została w związku z uchwałą nr XXVIII/168/2021 Rady Gminy Nowa Karczma z dnia 30 kwietnia 2021 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu Gminy Nowa Karczma.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 16 lutego 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Nowa Karczma o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, umożliwiając tym samym organowi złożenie wyjaśnień.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego, co powoduje jej nieważność na mocy art. 28 ust. 1 u.p.z.p., w części dotyczącej § 6 ust. 6, § 7 ust. 6 pkt 3, § 8 ust. 6 oraz § 9 ust. 10 pkt 1 i 2.

Uchwała w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podejmowana na zasadach i w trybie określonym przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z art. 28 ust. 1 u.p.z.p. istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie powoduje

nieważność uchwały rady gminy w całości lub części. Powyższe dotyczy również zmian uchwalanych na podstawie art. 27 u.p.z.p. Pojęcie istotnego naruszenia zasad sporządzania planu należy wiązać ze sporządzeniem aktu planistycznego, a więc jego zawartością (część tekstowa, graficzna i załączniki), przyjętych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r. sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08).

Przedmiotowa uchwała zawiera szereg przepisów w których na poszczególnych kartach terenu zawarto zakaz lokalizacji reklam (§ 6 ust. 6 oraz § 8 ust. 6 uchwały), zakaz lokalizacji nośników reklamowych wolnostojących (§ 7 ust. 6 pkt 3 uchwały) oraz dopuszczono lokalizację małej architektury i zakazano lokalizacji nośników reklamowych w (§ 9 ust. 10 pkt 1 i 2 uchwały). Należy zauważyć, że w dniu 11 września 2015 r. weszła w życie ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 r. poz. 774 i poz. 1688), która wprowadziła szereg zmian do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Między innymi uchylony został art. 15 ust. 3 pkt 9 u.p.z.p., który stanowił, że w planie miejscowym określa się w zależności od potrzeb zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane. Regulacje w zakresie stanowienia zasad usytuowania tych obiektów zawarte zostały natomiast w art. 37a – 37e u.p.z.p. Stosownie do treści art. 37a u.p.z.p. rada gminy może ustalić w formie uchwały zasady i warunki sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardy jakościowe oraz rodzaje materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane. Tryb podejmowania tej uchwały określony został natomiast w art. 37b u.p.z.p. Oznacza to, że przepisy upoważniające do określania zasad sytuowania obiektów małej architektury oraz nośników reklamowych stanowią *lex specialis*, co wyklucza możliwość ich określenia winnym akcie prawa miejscowego. Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że od dnia 11 września 2015 r. wprowadzanie do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego postanowień dotyczących sytuowania obiektów małej architektury oraz nośników reklamowych stanowi istotne naruszenie art. 37a i 37b u.p.z.p. Za istotne naruszenie prawa należy zatem uznać postanowienia przedmiotowej uchwały dotyczące zasad sytuowania obiektów małej architektury, reklam oraz nośników reklamowych.

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności § 6 ust. 6, § 7 ust. 6 pkt 3, § 8 ust. 6 oraz § 9 ust. 10 pkt 1 i 2 uchwały Nr L/294/2023 Rady Gminy Nowa Karczma z dnia 2 lutego 2023 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu Gminy Nowa Karczma w obrębie geodezyjnym Nowy Barkoczyn dla obszaru stanowiącego działki nr 353, 355 i 356, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

**Dariusz Drelich**