



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 20.12.2023 r.

Poz. 6020

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.75.2023.ESR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 29 listopada 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

§ 3., § 4., § 5 i § 6 załącznika do uchwały nr LXXIV/810/2023 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 25 października 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kartuzach.

Uzasadnienie

W dniu 25 października 2023r. Rada Miejska w Kartuzach podjęła uchwałę nr LXXIV/810/2023 w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kartuzach. W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) i art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 poz. 1249 ze zm. z 2023r. poz. 289 i poz. 535). Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 30 października 2023r. W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła, cyt.: „Uchwała się tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kartuzach.” Treść uchwały nie zawiera odesłania do załącznika, jednak Rada załączyła do uchwały załącznik o tytule: „Tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego do spraw przeciwdziałania przemocy domowej w Gminie Kartuzy oraz szczegółowych warunków funkcjonowania Zespołu”. Załącznik ten oznaczyła jako cyt.: „Załącznik do uchwały nr LXXXIV/810/2023 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 25 października 2023r.”. Badając legalność uchwały organ nadzoru stwierdził, że załącznik do uchwały zawiera postanowienia niezgodne z zakresem delegacji udzielonej radzie gminy w art. 9a ust. 15 wyżej wymienionej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Zgodnie z tytułem przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Kartuzach powinna określić tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kartuzach. Delegację dla rady gminy w tym zakresie zawiera art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w myśl którego rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. W § 3 załącznika do uchwały zatytułowanym „Warunki funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego” oraz w § 4 zatytułowanym „Zwoływanie Zespołu Interdyscyplinarnego i grup diagnostyczno- pomocowych”, a także w § 5 zatytułowanym „Organizacja pracy grup diagnostyczno- pomocowych” i w § 6, Rada Miejska w Kartuzach wykracza poza delegację udzieloną jej w art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. W § 3 załącznika Rada Miejska postanowiła m.in., cyt.: „1. Pierwsze posiedzenie Zespołu Interdyscyplinarnego zwołuje Burmistrz Kartuz na którym zostaje wybrany przewodniczący spośród jego członków, w głosowaniu zwykłą większością głosów. Kolejne posiedzenia Zespołu są zwoływane przez przewodniczącego Zespołu.” W § 4 załącznika Rada Miejska w Kartuzach postanowiła m.in. o organizacji posiedzenia Zespołu i grup diagnostyczno- pomocowych

w siedzibie GOPS w Kartuzach lub w siedzibie innej instytucji biorącej udział w pracach Zespołu Interdyscyplinarnego. Postanowiła o formach powiadamiania członków Zespołu o terminach spotkań Zespołu. W § 5 załącznika do uchwały Rada postanowiła m.in. o formach powiadamiania członków grup diagnostyczno- pomocowych o terminach spotkań. § 6 załącznika Rada postanowiła o przechowywaniu dokumentacji dotyczącej obsługi organizacyjnej Zespołu Interdyscyplinarnego w siedzibie Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kartuzach. W ocenie organu nadzoru zakres spraw uregulowanych w § 3 - § 6 załącznika do uchwały dotyczy kwestii organizacyjnych Zespołu, które nie należą do zakresu upoważnienia udzielonego radzie gminy w art. 9a ust. 15 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Zgodnie z tym przepisem, który został zmieniony z dniem 22 czerwca 2023r. przez art. 1 pkt 15 lit. I ustawy z dnia 9 marca 2023 r. (Dz.U.2023.535), rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Postanowienia uchwały, w których określone zostały warunki funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego (kwestie organizacyjne dotyczące jego funkcjonowania) zostały zatem podjęte z naruszeniem zakresu delegacji ustawowej udzielonej radzie gminy w tych przepisach. Wskazane przez organ nadzoru uchybienie ma charakter rażącego naruszenia prawa. Przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego określonego w art. 9a ust. 15 wyżej wymienionej ustawy stanowi bowiem naruszenie art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Przywołany przepis Konstytucji oznacza, że organ, w tym także organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia. Trafnie wskazuje się w orzecznictwie, że każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej, a więc stanowi naruszenie konstytucyjnych warunków legalności aktu wydanego na podstawie delegacji ustawowej (por. wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2011 r., sygn. akt II OSK 2058/11 oraz wyrok WSA w Gliwicach z dnia 30 października 2014 r., sygn. akt I SA/Gl 636/14, wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., II SA/Wr 686/12). Organ nadzoru dodaje również, że treść § 3 ust. 1 załącznika do uchwały stanowi niedozwoloną modyfikację art. 9a ust. 6 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, który brzmi: „Przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego jest wybierany na pierwszym posiedzeniu zespołu spośród jego członków.” W orzecznictwie sądowo -administracyjnym powszechnie przyjmuje się, że niedopuszczalne jest dokonywanie powtórzeń i modyfikacji unormowań zawartych w innych aktach normatywnych. Powtarzanie regulacji ustawowych, bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy uchwały może bowiem prowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji, gdyż powtórzony czy zmodyfikowany przepis może zostać zinterpretowany w kontekście uchwały, w której go zamieszczono, a to może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji ustawodawcy (por. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 3 lutego 2015 r. sygn.. akt IV SA/Po 582/14, Lex nr 1650101, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 5 marca 2020 r. sygn. akt III SA/Gd 831/19, Lex nr 2829997.

Mając powyższe na uwadze stwierdzenie nieważności § 3, § 4, § 5 i § 6 załącznika do uchwały nr LXXIV/810/2023 Rady Miejskiej w Kartuzach z dnia 25 października 2023 r. w sprawie określenia trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Kartuzach jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich