



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 25.05.2023 r.

Poz. 2580

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.38.2023.AK WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 17 maja 2023 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 i poz. 572)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XLII/313/2023 Rady Gminy Sadlinki z dnia 12 kwietnia 2023 r. w sprawie określenia warunków przyznawania nagród dla najlepszych absolwentów szkół podstawowych w Gminie Sadlinki.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 18 kwietnia 2023 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XLII/313/2023 Rady Gminy Sadlinki z dnia 12 kwietnia 2023 r. w sprawie określenia warunków przyznawania nagród dla najlepszych absolwentów szkół podstawowych w Gminie Sadlinki, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 i poz. 572) oraz art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230).

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 8 maja 2023 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Sadlinki o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty w związku z art. 7 Konstytucji RP.

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 686/12). Zgodnie z art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Na mocy zaś art. 90t ust. 4 przywołanej ustawy, stanowiącego podstawę prawną do uchwalania zasad przyznawania pomocy

materialnej dla uczniów o charakterze motywacyjnym, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

W § 1 ust. 1 i 2 uchwały Rada Gminy Sadlinki ustanowiła Nagrodę Wójta Gminy Sadlinki dla najlepszych absolwentów szkół podstawowych oraz określiła „Regulamin przyznawania Nagród Wójta dla najlepszych absolwentów szkół podstawowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Sadlinki”, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały. W § 5 załącznika do uchwały Rada wskazała, że:

1. Nagrodę przyznaje Wójt Gminy Sadlinki.
2. Nagroda może mieć charakter rzeczowy lub finansowy.
3. Wartość nagrody zależna jest od wysokości środków określonych na ten cel w budżecie gminy na dany rok.
4. Nagroda ma charakter świadczenia jednorazowego.
5. W sprawach nieuregulowanych niniejszym regulaminem ostateczną decyzję podejmuje Wójt Gminy Sadlinki.”..

Należy zauważyć, że zgodnie z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty rada gminy została zobowiązana do określenia m.in. form i zakresu udzielanej pomocy. Jak podkreśla się w orzecznictwie, „brzmienie art. 90t ust. 4 u.s.o. wskazuje, że to organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki, formy i zakres pomocy oraz tryb postępowania w tych sprawach. Zatem to do wyłącznej kompetencji rady gminy należy określenie wszelkich warunków, od spełnienia których zależność będzie skuteczne przyznanie stypendium dla zdolnego ucznia oraz ustalenie porządku jego przyznawania, rozumianego jako system działań, uwzględniający określoną kolejność i hierarchię uzależnionych wzajemnie zdarzeń. Ponadto, art. 90t ust. 4 u.s.o. wskazuje, że to rada ustala, czy będzie to pomoc pieniężna, czy rzeczowa oraz jej zakres, pod pojęciem którego mieści się także wysokość pomocy pieniężnej” (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 6 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 248/21, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 15 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 273/21, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 6 lutego 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 1061/18). W uchwale będącej przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego Rada Gminy Sadlinki określiła, że formami przyznawanej pomocy są nagrody mające charakter rzeczowy lub finansowy. W § 5 ust. 3 załącznika do uchwały Rada wskazała, że „wartość nagrody zależna jest od wysokości środków określonych na ten cel w budżecie gminy na dany rok”. W ocenie organu nadzoru przyjęte przez Radę Gminy Sadlinki rozwiązanie nie stanowi wypełnienia obowiązku określenia zakresu przyznawanej pomocy, bowiem nie pozwala ustalić konkretnej wysokości nagrody finansowej, a także wartości nagrody rzeczowej. Nieokreślenie przez radę gminy w uchwale dotyczącej szczegółowych warunków, form i zakresu pomocy w ramach wspierania uzdolnionych dzieci i młodzieży obligatoryjnych elementów wskazanych w upoważnieniu ustawowym uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały w całości.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII/313/2023 Rady Gminy Sadlinki z dnia 12 kwietnia 2023 r. w sprawie określenia warunków przyznawania nagród dla najlepszych absolwentów szkół podstawowych w Gminie Sadlinki, należy uznać za uzasadnione i konieczne .

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

**Dariusz Drelich**