



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 15.12.2022 r.

Poz. 5169

Uchwała Nr 173/g327/P/22

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 12 grudnia 2022 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn.zm.), art. 8 pkt 4, art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 1452 z późn. zm.) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 12 października 2022 r. w sprawie stawek minimalnych podatku od środków transportowych obowiązujących w 2023 r. (M.P. z 2022 r. poz. 1001) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr LII/691/2022 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek w podatku od środków transportowych

orzeka nieważność § 1 ust. 4 pkt 2 lit. b badanej uchwały w części dotyczącej stawki podatku od ciągnika siodłowego lub balastowego przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą, o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton, o liczbie osi jezdnych 3 i więcej, z innym systemem zawieszenia osi jezdnych – w wysokości 2.602,00 zł.

UZASADNIENIE

W dniu 30 listopada 2022 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr LII/691/2022 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości stawek w podatku od środków transportowych, zaś w dniu 12 grudnia 2022 roku była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Kolegium tut. Izby ustaliło, że w treści § 1 ust. 4 pkt 2 lit. b badanej uchwały określającym stawki podatku od środków transportowych dla pojazdów wskazanych w art. 8 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych - ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton, o liczbie osi jezdnych 3 i więcej, z innym systemem zawieszenia osi jezdnych Rada Miejska w Żukowie ustaliła stawkę podatku w wysokości 2.602 zł, tj. określiła stawkę podatku od wskazanych środków transportowych poniżej stawki minimalnej, czym naruszyła przepisy wynikające z art. 8 pkt 4 w związku z art. 10 ust. 1 pkt 4 ww. ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z art. 10 ust. 4 ww. ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, wysokość stawek podatku od ciągnika siodłowego lub balastowego przystosowanego do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton, z tym że roczna stawka podatku od jednego środka transportowego w zależności od liczby osi, dopuszczalnej masy całkowitej pojazdu, rodzaju zawieszenia nie może być niższa od kwot określonych w załączniku nr 2 do ustawy.

Z załącznika nr 2 do ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określającego stawki minimalne podatku dla pojazdów określonych w art. 8 pkt 4 tej ustawy (zaktualizowanego na podstawie art. 12b ww. ustawy w drodze obwieszczenia Ministra Finansów w sprawie stawek minimalnych podatku od środków transportowych obowiązujących w 2023 r.) wynika, że dla wyżej określonych pojazdów stawka minimalna wynosi 2.627,92zł.

Zatem ustalenie przez Radę Miejską stawki podatku poniżej stawki minimalnej dla ciągników siodłowych i balastowych przystosowanych do używania łącznie z naczepą lub przyczepą o dopuszczalnej masie całkowitej zespołu pojazdów równej lub wyższej niż 12 ton, o liczbie osi jezdnych 3 i więcej, z innym system zawieszenia osi jezdnych, określonej w przywołanym obwieszczeniu Ministra Finansów, stanowi istotne naruszenie postanowień art. 10 ust. 1 pkt 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku z powołanym powyżej obwieszczeniem.

Z przepisów powyższych jednoznacznie wynika bowiem, że rada gminy ustalając wysokość stawek podatku od środków transportowych winna ustalić je w wysokości nie niższej niż kwoty stawek minimalnych określone w ww. obwieszczeniu Ministra Finansów w sprawie stawek minimalnych podatku od środków transportowych obowiązujących w 2023 r.

Jednocześnie Kolegium tut. Izby wskazuje, że konieczność orzeczenia nieważności badanej uchwały w ww. części związana jest z zakresem kompetencji przysługujących organowi nadzoru w razie stwierdzenia istotnego naruszenia prawa, które ograniczają się bądź do orzeczenia nieważności badanej uchwały w całości bądź orzeczenia nieważności uchwały w części, tj. przykładowo poszczególnych jej jednostek redakcyjnych, słów lub fragmentów. Kolegium tut. Izby zaznacza, że aktualnie obowiązujące przepisy ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych nie przewidują kompetencji normotwórczych dla organu nadzoru, skutkujących, przykładowo, zastąpieniem wadliwych zapisów uchwały zapisem prawidłowym.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku podziela tym samym pogląd wyrażony w orzecznictwie sądownoadministracyjnym, w tym m.in. w wyroku z dnia 16 grudnia 2020 r. Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku (sygn. akt II SA/Gd 381/20), zgodnie z którym: *" do istotnego naruszenia prawa zalicza się naruszenie przez organ gminy podejmujący uchwałę lub zarządzenie przepisów o właściwości, podjęcie takiego aktu bez podstawy prawnej, wadliwe zastosowanie normy prawnej będącej podstawą prawną podjęcia aktu, jak również naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwały. Innymi słowy, za " istotne" naruszenie prawa uznaje się uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym (por. M. Stahl, Z. Kmieciak, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa NSA i poglądów doktryny, Samorząd Terytorialny 2001, z. 1-2, s. 101-102; wyroki NSA: z 11 lutego 1998 r., II SA/Wr 1459/97, z 8 lutego 1996 r., SA/Gd 327/95). (...) Jeśli chodzi o uchwały mające charakter aktów prawa miejscowego przyjmuje się w szczególności, że istotne naruszenie prawa wiąże się z wypełnieniem delegacji ustawowej polegającym na tym, że rada gminy wbrew obowiązkom wynikającym z upoważnienia ustawowego nie reguluje kwestii przekazanych do uregulowania w takim akcie. Do istotnych naruszeń prawa zalicza się także przypadki wykroczenia poza zakres delegacji ustawowej, a więc objęcia regulacją zawartą w uchwale takich materii, do których upoważnienie ustawowe nie upoważniało rady."*

W związku z powyższym zachodzi konieczność orzeczenia nieważności badanej uchwały

w części dotkniętej wyżej opisaną wadą.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner -Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku