



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 31 grudnia 2021 r.

Poz. 5202

### **Uchwała Nr 187/g279/P/21**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 21 grudnia 2021 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 40 ust. 1, art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn.zm.) oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXX/212/21 Rady Gminy Subkowy z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty

**orzeka nieważność § 6 badanej uchwały.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 17 grudnia 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXX/212/21 Rady Gminy Subkowy z dnia 14 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz stawki tej opłaty, zaś w dniu 21 grudnia 2021 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa określonego ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 6 badanej uchwały Rada Gminy Subkowy postanowiła, że: *„Ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości zamieszkałej nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości dwukrotności stawki, o której mowa § 3 i 4.”*

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy § 6 badanej uchwały są niezgodne z regulacjami prawnymi wynikającymi z art. 6k ust. 3 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi bowiem, że rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo art. 6j ust. 3b ww. ustawy.

Tymczasem Rada Gminy Subkowy wprowadzając wskazany zapis nie dokonała określenia ostatecznej wysokości stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych

w sposób selektywny, a jedynie ustaliła wielokrotność stawki podstawowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, służącej obliczeniu stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co, zdaniem Kolegium tut. Izby, nie stanowi wypełnienia obowiązku ustawowego wynikającego z przywołanych wyżej przepisów prawa.

Należy podkreślić, że w myśl przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter sankcyjny, a wójt, burmistrz lub prezydent miasta zobowiązany jest określić w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując stawki opłaty podwyższonej, ustalone przez radę (art. 6ka ust. 3 ww. ustawy).

Zgodnie z art. 6ka ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości.

W ocenie Kolegium tut. Izby zapis § 6 uchwały pozostaje w sprzeczności z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, gdyż Rada Gminy Subkowy nie określiła stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi (a jedynie sposób jej wyliczenia), jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uznało zatem, że brak jednoznacznego i precyzyjnego określenia wysokości stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, którzy nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny ma charakter istotnego naruszenia prawa.

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodnicząca Kolegium

**Luiza Budner - Iwanicka**

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku