



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 31 grudnia 2021 r.

Poz. 5201

Uchwała Nr 196/g328/P/21

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 grudnia 2021 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.), art. 6m ust. 1¹ pkt 1, art. 6i ust. 1 pkt 2, art. 6j ust. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) w zw. z art. 1 pkt 13 lit. f i art. 10 pkt 2 ustawy z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach (Dz. U. z 2021 r. poz. 1648) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXV/240/2021 Rady Miejskiej w Czarnej Wodzie z dnia 29 listopada 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji

orzeka nieważność :

1) Załącznika Nr 1 do badanej uchwały w części: "TERMIN SKŁADANIA" w pkt. 1) w zakresie słów: "dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub",

2) Załącznika Nr 2 do badanej uchwały w części: F.

UZASADNIENIE

W dniu 1 grudnia 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXV/240/2021 Rady Miejskiej w Czarnej Wodzie z dnia 29 listopada 2021 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunków i trybu składania deklaracji, zaś w dniu 21 grudnia 2021 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera postanowienia niezgodne z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W Załączniku nr 1 do badanej uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w części nagłówkowej pn. "Termin składania deklaracji" wskazano, że wynosi on: „14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na niej odpadów komunalnych”.

Rada Miejska badaną uchwałą określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (co potwierdza sentencja uchwały i tytuł deklaracji). Zgodnie zaś z art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, obowiązuje za każdy miesiąc, w którym na danej nieruchomości powstały odpady komunalne. Obowiązek ten nie jest natomiast uzależniony od faktu zamieszkiwania danej nieruchomości.

Analiza treści badanego załącznika, stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazuje jednoznacznie, że dotyczy on właścicieli nieruchomości niezamieszkałych. Terminem właściwym na złożenie pierwszej deklaracji, zgodnie z art. 6m ust. 1¹ pkt 1 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach, będzie zatem termin 14 - dniowy liczony od dnia wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby uznało, że ww. postanowienia Załącznika Nr 1 do badanej uchwały w zakresie, w jakim uzależniają obowiązek złożenia deklaracji w wyznaczonym terminie od zamieszkania pierwszego mieszkańca, w sposób istotny naruszają art. 6m ust. 1¹ pkt 1 w zw. z art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co skutkuje koniecznością orzeczenia ich nieważności we wskazanej części.

Dodatkowo w Załączniku Nr 2 do badanej uchwały w części F, Rada Miejska postanowiła, że:

F. OPLATA ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI OD NIERUCHOMOŚCI, NA KTÓREJ ZNAJDUJE SIĘ DOMEK LETNISKOWY, LUB INNEJ NIERUCHOMOŚCI WYKORZYSTYWANEJ NA CELE REKREACYJNO-WYPOCZYNKOWE		
Dotyczy domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe		
Liczba nieruchomości [szt.]	Ryczałtowa roczna stawka opłaty [w złotych]**	Roczna wysokość opłaty [w złotych] - należy pomnożyć wartości z pól 22 i 23
22.	23.	24.

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy Załącznika Nr 2 do badanej uchwały są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 6j ust. 3b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu ustalonym ustawą z dnia 11 sierpnia 2021 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o odpadach.

Na mocy powyższej ustawy nowelizującej z dniem 1 stycznia 2022 r. przepis art. 6j ust. 3b ustawy otrzymał brzmienie: *W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za rok od domku letniskowego na nieruchomości albo od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.*

Natomiast dotychczasowe brzmienie art. 6j ust. 3b ustawy jest następujące: *W przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu*

rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Z wyżej powołanych regulacji prawnych wynika zatem, że ustawodawca przewidział obowiązek wniesienia opłaty - **od domku letniskowego na nieruchomości, lub od innej nieruchomości** wykorzystywanej na ww. cel. Oznacza to, że Rada Miejska w Czarnej Wodzie w sposób nieuprawniony zmodyfikowała przepisy ustawy w zakresie przedmiotu podlegającego opłacie, pomijając obowiązek wyliczenia opłaty od każdego domku letniskowego na nieruchomości. Z wyżej powołanych względów żądanie podania w deklaracji informacji we wskazanym zakresie przedmiotowym należy uznać za niewłaściwe. W następstwie czego, w ocenie Kolegium tut. Izby, zapisy zawarte w Załączniku Nr 2 części F badanej uchwały naruszają w sposób istotny art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Taka sama nieprawidłowość została stwierdzona przez Kolegium tut. Izby w stosunku do uchwały Nr XXV/239/2021 Rady Miejskiej w Czarnej Wodzie z dnia 29 listopada 2021 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty. Uchwałą Nr 195/g328/P/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku orzekło nieważność badanej uchwały w części § 1 pkt 7, określającego stawki opłaty w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe.

Z uwagi na istotne naruszenie art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 stycznia 2022 r., a także fakt orzeczenia przez Kolegium tut. Izby nieważności postanowień uchwały Nr XXV/239/2021 w części dotyczącej stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, konieczne jest orzeczenie nieważności Załącznika Nr 2 do badanej uchwały w ww. zakresie przedmiotowym, z uwagi na jego wykonawczy i techniczny charakter w stosunku do uchwały ustalającej stawki opłaty.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku