



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 31 grudnia 2021 r.

Poz. 5199

Uchwała Nr 197/g283/P/21

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 21 grudnia 2021 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 40 ust. 1, art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz 6j ust. 1 - 3, art. 6k ust. 1 pkt 1 - 2, ust. 2a pkt 5, ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXXIII/347/2021 Rady Gminy Sztutowo z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na nieruchomościach zamieszkałych, mieszanych i niezamieszkałych

orzeka nieważność badanej uchwały w następującej części:

§ 3 zdanie drugie o treści: " Stawka po zwolnieniu wynosi 5,50 za 1 m³ zużytej wody,"

§ 5 pkt 1, 3, 4, 5, 6,

§ 7.

UZASADNIENIE

W dniu 1 grudnia 2021 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXXIII/347/2021 Rady Gminy Sztutowo z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty na nieruchomościach zamieszkałych, mieszanych i niezamieszkałych, zaś w dniu 21 grudnia 2021 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa wynikającego z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Izby stwierdziło, że w § 3 Rada Gminy ustaliła zwolnienie z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w następujący sposób: " *Zwalnia się z części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi posiadających kompostownik przydomowy w wysokości 0,20 zł. Stawka po zwolnieniu wynosi 5,50 za 1 m³ zużytej wody*". .

W ocenie Kolegium tut. Izby zapis o treści: " *Stawka po zwolnieniu wynosi 5,50 za 1 m³ zużytej wody*" wykracza poza delegację ustawową z art. 6k ust. 4a ww. ustawy i jednocześnie narusza art. 6k ust. 1 pkt 1 tej ustawy.

Z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, że: *Rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.* Natomiast w myśl art. 6k ust. 1 pkt 1 ww. ustawy: *Rada gminy, w drodze uchwały: dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy.*

Zdaniem Kolegium tut. Izby, na podstawie wyżej przywołanych przepisów ustawy, organ stanowiący gminy uprawniony jest wyłącznie do ustalenia: stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz kwoty zwolnienia z części opłaty. Rada gminy nie posiada zatem upoważnienia do ustalenia stawki opłaty uwzględniającej zwolnienie.

Z powodu istotnego naruszenia ww. przepisów Kolegium Izby uznało, że konieczne jest stwierdzenie nieważności § 3 zdanie drugie o treści: " " *Stawka po zwolnieniu wynosi 5,50 za 1 m³ zużytej wody.* ". Ponadto należy doprecyzować treść normatywną § 3 badanej uchwały w związku z ustanowionym zwolnieniem w wysokości 0,20 zł w zakresie właściwego przedmiotu zwolnienia.

W § 5 pkt. 1, 3, 4, 5, 6 badanej uchwały Rada Gminy Sztutowo ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi selektywnie, dla poszczególnych wielkości pojemników i worków, odbieranych od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych zgodnie z poniższym zapisem:

- 1) o pojemności 60 l - w wysokości 12,60 zł,
- 3) o pojemności 240 l - w wysokości 50 zł,
- 4) o pojemności 360 l - w wysokości 75 zł,
- 5) o pojemności 1100 l - w wysokości 231 zł,
- 6) o pojemności 1500 l - w wysokości 315 zł,

W ocenie Kolegium tut. Izby zapisy § 5 badanej uchwały, określające wysokość stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla ww. worków i pojemników są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 6j ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z pierwszej regulacji wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Z kolei, zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy rada gminy, w drodze uchwały, ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Natomiast zgodnie z ust. 2a pkt 5 ww. art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc - w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 ww. ustawy - 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 litrów przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

W konsekwencji powyższego, w ocenie Kolegium tut. Izby, stawka opłaty za pojemnik lub worek o pojemności 120 litrów wynosić może maksymalnie 24,95 zł. Zatem stawki od pojemników lub worków o innej pojemności wynikające z proporcjonalnego przeliczenia stawki 24,95 zł za 120 litrów wyniosą maksymalnie 0,20789 zł za jeden litr pojemności pojemnika lub worka.

Kolegium tut. Izby zauważa, że w przypadku wykazanych przez jednostkę pojemników i worków, stawki te nie mogą przekroczyć:

- 1) o pojemności 60 l - w wysokości 12,47 zł,
- 3) o pojemności 240 l - w wysokości 49,89 zł,
- 4) o pojemności 360 l - w wysokości 74,84 zł,
- 5) o pojemności 1100 l - w wysokości 228,68 zł,
- 6) o pojemności 1500 l - w wysokości 311,83 zł.

W ocenie Kolegium tut. Izby kwotowe stawki opłat (dla pojemników i worków), określone w § 5 pkt. 1, 3, 4, 5, 6 badanej uchwały, zostały ustalone w wysokościach wyższych niż maksymalne. W związku z powyższym zachodzi konieczność orzeczenia nieważności badanej uchwały we wskazanym wyżej zakresie.

W badanej uchwale Rada Gminy Sztutowo postanowiła w:

§ 7 „*W przypadku niedopełnienia obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, ustala się stawkę opłaty podwyższonej w wysokości czterokrotnej stawki jak za odpady selektywnie zebrane :*

1) podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny wynosi czterokrotność stawki określonej w § 1 ust. 2.

2) podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, za jednorazowy odbiór dla poszczególnych wielkości pojemników i worków jeśli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów w sposób selektywny wynosi czterokrotność opłaty określonej w § 5.

3) podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub inna nieruchomość wykorzystywana na cele rekreacyjno wypoczynowe, a właściciel takiej nieruchomości nie dopełni obowiązku segregacji, wynosi czterokrotności opłaty ustalonej w § 6”.

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy § 7 badanej uchwały są niezgodne z regulacjami prawnymi wynikającymi z art. 6k ust. 3 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi bowiem, że rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo art. 6j ust. 3b ww. ustawy.

Tymczasem w badanej uchwale Rada Gminy nie dokonała określenia ostatecznej wysokości stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, a jedynie ustaliła wielokrotność stawki podstawowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, służącej obliczeniu stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co, zdaniem Kolegium tut. Izby, nie stanowi wypełnienia obowiązku ustawowego wynikającego z przywołanych wyżej przepisów prawa.

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku