



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 3 stycznia 2020 r.

Poz. 95

### **Uchwała Nr 290/g227/P/19**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XI/82/19 Rady Gminy Karsin z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie: terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

#### **orzeka nieważność:**

- § 1 ust. 1 badanej uchwały w zakresie słów ", z zastrzeżeniem ust. 2",
- § 1 ust. 2 badanej uchwały.

### **UZASADNIENIE**

W dniu 27 listopada 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XI/82/19 Rady Gminy Karsin z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie: terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w dniu 19 grudnia 2019 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia art. 6i ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Karsin postanowiła, że: *"Ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe uiszcza się z góry bez uprzedniego wezwania za każdy rok kalendarzowy w terminie do dnia 15 czerwca danego roku."*

W ocenie Kolegium tut. Izby zapisy zawarte w § 1 ust. 2 badanej uchwały są niezgodne z art. 6i ust. 1 pkt 3 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Powyższy przepis stanowi, że obowiązek ponoszenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi powstaje - w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - za rok bez względu na długość okresu korzystania z nieruchomości.

Ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidział zatem obowiązek wniesienia opłaty wyłącznie - **od nieruchomości**, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na ww. cel. Nie przewidział zaś opłaty - **od domku letniskowego**. Oznacza to, że ww. zapisem badanej uchwały Rada Gminy w sposób nieuprawniony zmodyfikowała postanowienie ustawy w zakresie przedmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w następstwie czego doszło również do naruszenia ww. regulacji art. 6i ust. 1 pkt 3 ww. ustawy.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowno-administracyjnym. Przykładowo, w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 maja 2019 r. (sygn. akt IOSK 2250/18) m.in. stwierdzono, że: *Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Szczególnie niedopuszczalne jest odmienne regulowanie prawem miejscowym tych spraw, które już wcześniej uregulowała ustawa.*

Dodatkowo w § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Karsin postanowiła, że: *"Ustala się, iż opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Karsin uiszcza się w okresach miesięcznych z góry bez uprzedniego wezwania za każdy miesiąc kalendarzowy w terminie do dnia 15 danego miesiąca, którego obowiązek opłaty dotyczy, z zastrzeżeniem ust. 2."*

W związku z orzeczeniem nieważności § 1 ust. 2 badanej uchwały bezprzedmiotowy staje się zapis § 1 ust. 1 ww. uchwały o treści "z zastrzeżeniem ust. 2", odnoszący się bezpośrednio do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Ponadto, w związku z orzeczeniem przez Kolegium tut. Izby uchwałą nr 289/g227/P/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. nieważności uchwały nr XI/81/19 Rady Gminy Karsin z dnia 21 listopada 2019 r. w sprawie: ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości, wykorzystywanej jedynie przez część roku na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zachodzi konieczność orzeczenia nieważności badanej uchwały w zakresie wskazanym w sentencji.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodnicząca Kolegium

**Luiza Budner - Iwanicka**

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Gdańsku