



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 3 stycznia 2020 r.

Poz. 104

Uchwała Nr 298/g324/P/19

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 19 grudnia 2019 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 6i ust. 1 pkt 2 i pkt 3, art. 6j ust. 3 i ust. 3b i art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XVI/106/2019 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 listopada 2019 r. o zmianie uchwały nr XLVIII/283/2018 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały NR XXVII/157/2013 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 13 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Prabuty

orzeka nieważność załącznika do badanej uchwały "DEKLARACJA O WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI" w części oznaczonej polami:

- F.1 "OBLICZENIE WYSOKOŚCI MIESIĘCZNEJ OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ZBIERANYMI Z NIERUCHOMOŚCI NIEZAMIESZKAŁYCH ODDAWANYCH W SPOSÓB SELEKTYWNY",
- G "INFORMACJA O ILOŚCI I RODZAJU NIERUCHOMOŚCI REKREACYJNO - WYPOCZYNKOWYCH",
- H "OBLICZENIE WYSOKOŚCI MIESIĘCZNEJ OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ZBIERANYMI W SPOSÓB SELEKTYWNY".

UZASADNIENIE

W dniu 25 listopada 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XVI/106/2019 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 listopada 2019 r. o zmianie uchwały nr XLVIII/283/2018 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 czerwca 2018 r. w sprawie zmiany uchwały NR XXVII/157/2013 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 13 marca 2013 roku

w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Miasta i Gminy Prabuty, zaś w dniu 19 grudnia 2019 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W załączniku do badanej uchwały Rada Miejska w Prabutach ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Badając powyższą uchwałę Kolegium tut. Izby stwierdziło, że w załączniku do badanej uchwały: *"DEKLARACJA O WYSOKOŚCI OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI"*, w części F.1. *"OBLICZENIE WYSOKOŚCI MIESIĘCZNEJ OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ZBIERANYMI Z NIERUCHOMOŚCI NIEZAMIESZKAŁYCH ODDAWANYCH W SPOSÓB SELEKTYWNY"*, Rada Miejska wskazała przedziały dla pojemników o pojemności pow. 120L do 240L, pow. 240L do 400L i pow. 400L do 1100L oraz określiła pojemność (dla worka lub pojemnika) do 120L.

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapisy zawarte w załączniku do badanej uchwały są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 6j ust. 3 i art. 6k ust. 1 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z powyższej regulacji wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Z kolei, zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, rada gminy, w drodze uchwały ustali stawkę **opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności**, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

Z ww. regulacji wynika więc, że rada gminy w uchwale określającej wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, winna jednoznacznie wskazać, czy opłatę za gospodarowanie odpadami należy uiszczyć za pojemnik czy za worek - o określonej pojemności. Tymczasem w części F.1.załącznika do badanej uchwały: *"OBLICZENIE WYSOKOŚCI MIESIĘCZNEJ OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ZBIERANYMI Z NIERUCHOMOŚCI NIEZAMIESZKAŁYCH ODDAWANYCH W SPOSÓB SELEKTYWNY"*, nie wskazano stawek dla pojemników lub worków dla pojemności do 120L (w tej kategorii wielkość pojemnika lub worka może być nie tylko równa 120L ale i może być mniejsza, o czym świadczy sposób zredagowania tego zapisu), ani stawki dla pojemników o pojemności pow. 120L do 240L, pow. 240L do 400L i pow. 400L do 1100L. Tak przyjęte zapisy nie pozwalają jednoznacznie wskazać, jaką stawkę opłaty można przypisać dla określonej pojemności pojemnika.

W ocenie Kolegium tut. Izby Rada Miejska winna odrębnie wskazać możliwość zadeklarowania gromadzenia odpadów w pojemnikach lub workach (w zależności od ich pojemności) lub łącznie dla opłaty za worek i pojemnik, w sposób pozwalający jednoznacznie ocenić, jak stawka została ustalona dla określonej pojemności pojemnika lub worka.

Ponadto, w związku z orzeczeniem przez Kolegium tut. Izby uchwałą nr 296/g324/P/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. nieważności w części uchwały Nr XVI/108/2019 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości niezamieszkałych z wyłączeniem nieruchomości rekreacyjno

- wypoczynkowych, w zakresie § 2 ww. uchwały - tj. ustalenia stawek opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności i zastosowaniu przedziałów w zakresie pojemności dla pojemników, zachodzi konieczność orzeczenia nieważności załącznika do ww. uchwały w zakresie wskazanym w sentencji.

Natomiast w części G załącznika do badanej uchwały: "*INFORMACJA O ILOŚCI I RODZAJU NIERUCHOMOŚCI REKREACYJNO - WYPOCZYNKOWYCH*" a także części H "*OBLICZENIE WYSOKOŚCI MIESIĘCZNEJ OPŁATY ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ZBIERANYMI W SPOSÓB SELEKTYWNY*", Rada Miejska wprowadziła podział nieruchomości, od których pobierana będzie ryczałtowa opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomości, na których znajduje się domek letniskowy i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W ocenie Kolegium tut. Izby zapisy zawarte w ww. częściach załącznika do badanej uchwały są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ww. przepisie postanowiono, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok **od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.**

Zatem Rada Miejska w Prabutach winna ustalić jednakową ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zarówno w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy jak i lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe - bez podziału na nieruchomości zabudowane domkiem letniskowym i inne nieruchomości.

W ocenie Kolegium zapisy dające możliwość różnicowania ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości zabudowanych domkiem letniskowym i innych nieruchomości, są niezgodne z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem takiej możliwości ustawodawca w niej nie przewidział.

Ponadto zaznaczyć należy, że ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidział obowiązek wniesienia opłaty wyłącznie - **od nieruchomości**, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na ww. cel. Nie przewidział zaś opłaty - **od domku letniskowego**. Oznacza to, że ww. zapisem badanej uchwały Rada Miejska w sposób nieuprawniony zmodyfikowała postanowienie ustawy w zakresie przedmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w następstwie czego doszło również do naruszenia ww. regulacji art. art. 6j ust. 3b ww. ustawy.

Dodatkowo, w związku z orzeczeniem przez Kolegium tut. Izby uchwałą nr 297/g324/P/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. nieważności uchwały Nr XVI/109/2019 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 listopada 2019 r. o zmianie uchwały Rady Miejskiej w Prabutach nr XIV/94/2015 z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, zachodzi konieczność orzeczenia nieważności załącznika do ww. uchwały w zakresie wskazanym w sentencji.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku