



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 3 stycznia 2020 r.

Poz. 103

Uchwała Nr 296/g324/P/19

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 6i ust. 1 pkt 2, art. 6j ust. 3, art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2a pkt 5 i art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XVI/108/2019 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości niezamieszkałych z wyłączeniem nieruchomości rekreacyjno - wypoczynkowych **orzeka nieważność § 2 badanej uchwały.**

UZASADNIENIE

W dniu 25 listopada 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XVI/108/2019 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości niezamieszkałych z wyłączeniem nieruchomości rekreacyjno - wypoczynkowych, zaś w dniu 19 grudnia 2019 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawiera regulacje sprzeczne z zapisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 2 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, że:

"1. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny wynosi:

- 1) dla pojemnika na odpady zmieszane o poj. do 120L – 16,00 zł miesięcznie.*
- 2) dla pojemnika na odpady zmieszane o poj. powyżej 120L do 240L – 22,00 zł miesięcznie*
- 3) dla pojemnika na odpady zmieszane o poj. powyżej 240L do 400L – 30,00 zł miesięcznie*

- 4) dla pojemnika na odpady zmieszane o poj. powyżej 400L do 1100L – 54,00 zł miesięcznie
- 5) dla pojemnika lub worka na odpady segregowane o poj. do 120L – 8,00 zł miesięcznie
- 6) dla pojemnika na odpady segregowane o poj. powyżej 240L do 400L – 11,00 zł miesięcznie
- 7) dla pojemnika na odpady segregowane o poj. powyżej 240L do 400L – 15,00 zł miesięcznie
- 8) dla pojemnika na odpady segregowane o poj. powyżej 240L do 400L – 27,00 zł miesięcznie

2. Stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny (zmieszany) wynosi:

- 1) dla pojemnika lub worka o poj. do 120L – 32,00 zł miesięcznie
- 2) dla pojemnika o poj. powyżej 120L do 240L – 44,00 zł miesięcznie
- 3) dla pojemnika o poj. powyżej 240L do 400L – 60,00 zł miesięcznie
- 4) dla pojemnika o poj. powyżej 400L do 1100L – 108,00 zł miesięcznie".

W ocenie Kolegium tut. Izby zapisy § 2 badanej uchwały są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 6j ust. 3 w zw. z art. 6k ust. 1 pkt 2, ust. 2a pkt 5 i ust. 3 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z pierwszej regulacji wynika, że w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy. Z kolei, zgodnie z art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy rada gminy, w drodze uchwały, ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Natomiast zgodnie z ust. 2a pkt 5 ww. art. 6k ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy ustala stawki opłat w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc - w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 ww. ustawy - 3,2% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemnik o pojemności 1100 litrów lub 1% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za worek o pojemności 120 litrów, przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

W konsekwencji powyższego, w ocenie Kolegium tut. Izby, stawka opłaty za pojemnik o pojemności 1100 litrów wynosić może maksymalnie 54,18 zł, natomiast stawka opłaty za worek o pojemności 120 litrów może wynosić maksymalnie 16,93 zł.

Jak wynika z ww. regulacji, stawki opłat za pojemniki i worki o mniejszej lub większej pojemności ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zatem stawki od pojemników o innej pojemności wynikające z proporcjonalnego przeliczenia stawki 54,18 zł za 1100 litrów wyniosą maksymalnie 0,04925 zł za jeden litr pojemności pojemnika. W przypadku stawki za worek o innej pojemności, stawka za jeden litr pojemności worka wyniesie maksymalnie 0,14108 zł.

Tymczasem w § 2 badanej uchwały Rada Miejska w Prabutach ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi bez uwzględnienia wymogu proporcjonalności stawek do pojemności pojemników i worków.

W ocenie Kolegium tut. Izby kwotowe stawki opłat określone w § 2 badanej uchwały zostały ustalone w wysokościach wyższych, niż maksymalne. W związku z powyższym zachodzi konieczność orzeczenia nieważności badanej uchwały we wskazanym wyżej zakresie.

Ponadto, w ocenie Kolegium tut. Izby, zapisy określające przedziały dla pojemników, zawarte w § 2 ust. 1 pkt 2-4 i 6-8 oraz ust. 2 pkt 2-4 badanej uchwały, są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym z art. 6j ust. 3 i art. 6k ust. 1 pkt. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z powyższej regulacji jednoznacznie wynika, że Rada Miejska w Prabutach winna obligatoryjnie w uchwale ustalić zarówno stawkę opłaty za pojemnik, jak i za worek - o określonej pojemności lub łącznie dla opłaty za worek i pojemnik - w wysokości mieszczącej się w granicach stawek ustawowych.

Tymczasem ustalone przedziały pojemności dla pojemników nie dają możliwości jednoznacznego określenia stawki ww. opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Konieczne jest więc doprecyzowanie każdorazowo stawki opłaty, w odniesieniu do pojemnika lub worka o określonej pojemności wyrażonej w litrach.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku