



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 2 stycznia 2020 r.

Poz. 58

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.69.2019.LA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 6 listopada 2019 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, poz. 1309)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały Nr XIII/94/19 Rady Gminy Pszczółki z dnia 1 października 2019 r. w sprawie Regulaminu przyznawania stypendium Wójta Gminy Pszczółki.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 10 października 2019 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XIII/94/19 Rady Gminy Pszczółki z dnia 1 października 2019 r. w sprawie Regulaminu przyznawania stypendium Wójta Gminy Pszczółki, zwana dalej „uchwałą”.

W podstawie prawnej uchwały Rada Gminy Pszczółki wskazała art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2019 r. poz. 1481 ze zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 14a i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (DZ.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.). W myśl art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Natomiast art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty stanowi, że *„W przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.”* Zgodnie z art. 14a ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawie zasad udzielania stypendiów dla uczniów i studentów. Artykuł 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy.

W toku czynności nadzorczych pismem znak: PN-I.4131.69.2019.LA z dnia 24 października 2019 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Pszczółki o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do uchwały, umożliwiając tym samym złożenie wyjaśnień i przedstawienie stanowiska w przedmiotowej sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Ustawodawca w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty wprost wskazał, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1. A zatem organ stanowiący

jednostki samorządu terytorialnego nie może realizować delegacji ustawowej wynikającej z art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty bez wcześniejszego przyjęcia programów, o których mowa w art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty. Z treści uchwały i uzasadnienia do niej wynika, że przedmiotowa uchwała nie została poprzedzona przyjęciem przez Radę Gminy Pszczółki lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, o którym mowa w art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uprawniony jest do określenia trybu postępowania w sprawach przyznawania stypendium dla uzdolnionych uczniów po uprzednim utworzeniu programu lokalnego lub regionalnego, który jest aktem o charakterze wewnętrznym, wyznaczającym kierunki działania w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Brak programu, o którym mowa jest w art. 90t ust. 2 pkt 2 ustawy o systemie oświaty stanowi podstawę prawną do stwierdzenia nieważności uchwały w całości (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 5.05.2016 r. sygn. akt IV SA/Po 207/16).

Organ nadzoru stwierdził również istotne naruszenie prawa w § 1 ust. 1 załącznika do uchwały, stanowiącego Regulamin przyznawania stypendium Wójta Gminy Pszczółki. Przepis powyższy stanowi: „W ramach wspierania edukacji uzdolnionej młodzieży uczącej się w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Pszczółki oraz młodzieży szkół ponadpodstawowych i studentów zamieszkałych na terenie gminy Pszczółki, udzielana jest pomoc w formie stypendium Wójta Gminy Pszczółki, zwanego dalej „stypendium”.” Powyższa regulacja ograniczająca zakres podmiotowy stosowania uchwały do uzdolnionej młodzieży uczącej się w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Pszczółki, narusza w sposób istotny art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym to przepisem prawnym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego. A zatem uchwała zgodnie z wyżej wskazanym przepisem prawa powinna objąć swoim zakresem wszystkich uzdolnionych uczniów pobierających naukę na terenie Gminy Pszczółki bez wskazywania organu prowadzącego szkołę. Ponadto jak wynika z treści § 1 ust. 1 oraz § 3 ust. 2 Regulaminu przyznawania stypendium Wójta Gminy Pszczółki uchwała uregulowała również kwestie związane z przyznawaniem stypendium Wójta Gminy Pszczółki studentom zamieszkałym na terenie Gminy Pszczółki. Przepisem prawnym określającym zakres upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w zakresie przyznawania stypendium studentom jest art. 96 ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce (Dz.U. poz. 1668 z późn. zm.). To na podstawie i w granicach upoważnienia zawartego w art. 96 ustawy Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce winny być regulowane przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego warunki przyznawania stypendium studentom. Przywołany w podstawie prawnej uchwały art. 90t ustawy o systemie oświaty nie stanowi podstawy prawnej do wydania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego aktu prawa miejscowego, określającego zasady przyznawania stypendium studentom.

W § 7 uchwały Rada Gminy Pszczółki postanowiła, że „Nadzór nad przestrzeganiem regulaminu powierza się pracownikowi ds. edukacji.”. W ocenie organu nadzoru przepis powyższy w sposób istotny narusza art. 30 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie ze wskazanymi przepisami prawa to wójt wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa. Do zadań wójta należy w szczególności określanie sposobu wykonywania uchwał. W myśl art. 33 ust. 1 i ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym wójt wykonuje zadania przy pomocy urzędu gminy. Kierownikiem urzędu jest wójt. A zatem to Wójt Gminy Pszczółki odpowiada za nadzorowanie właściwego wykonania uchwały. Natomiast Rada Gminy Pszczółki nie posiada kompetencji do wskazywania w uchwale, który z pracowników samorządowych będzie nadzorował wykonanie uchwały.

Ponadto w ocenie organu nadzoru uchwała narusza prawo w zakresie postanowień zawartych w § 3 ust. 1 pkt 1 Regulaminu przyznawania stypendium Wójta Gminy Pszczółki w części „oraz posiadania wzorowej oceny z zachowania”. Ustanowienie jako warunku koniecznego do uzyskania stypendium posiadanie wzorowej oceny z zachowania pozostaje w sprzeczności z przepisami art. 90t ust. 1 pkt 2 i ust. 4 ustawy o systemie oświaty, które to przepisy prawa odnoszą się do wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Jak wskazuje się w orzecznictwie sądów administracyjnych, taki warunek udzielenia wsparcia, jak ocena z zachowania, nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy w postaci stypendium lub nagrody na podstawie art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 6.02.2019 r. sygn. akt IV SA/Po 1061/18).

Mając powyższe na uwadze Wojewoda Pomorski stwierdził nieważność uchwały Nr XIII/94/19 Rady Gminy Pszczółki z dnia 1 października 2019 r. w sprawie Regulaminu przyznawania stypendium Wójta Gminy Pszczółki.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

**Dariusz Drelich**