



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 2 stycznia 2020 r.

Poz. 56

Uchwała Nr 297/g324/P/19

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 19 grudnia 2019 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506 z późn. zm.), art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 2010) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XVI/109/2019 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 listopada 2019 r. o zmianie uchwały Rady Miejskiej w Prabutach nr XIV/94/2015 z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe

orzeka nieważność badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 25 listopada 2019 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XVI/109/2019 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 20 listopada 2019 r. o zmianie uchwały Rady Miejskiej w Prabutach nr XIV/94/2015 z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, zaś w dniu 19 grudnia 2019 r. przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia art. 6j ust. 3b i art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Prabutach ustaliła nowe brzmienie § 2 uchwały nr XIV/94/2015 Rady Miejskiej w Prabutach z dnia 25 listopada 2015 r. w sprawie uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, postanawiając, że:

"W Uchwale nr XIV/94/2015 z dnia 25 listopada 2015 roku w sprawie uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe wprowadza się następujące zmiany:

- 1) W § 2 ust. 1 pkt 1 skreśla się kwotę: "136,00 zł" a w to miejsce wpisuje się kwotę: "169,00 zł",
- 2) W § 2 ust. 1 pkt 2 skreśla się kwotę: "102,00 zł" a w to miejsce wpisuje się kwotę: "144,00 zł",
- 3) W § 2 ust. 2 pkt 1 skreśla się kwotę: "272,00 zł" a w to miejsce wpisuje się kwotę: "338,00 zł",
- 4) W § 2 ust. 2 pkt 2 skreśla się kwotę: "204,00 zł" a w to miejsce wpisuje się kwotę: "288,00 zł", "

Zgodnie z pierwotnym brzmieniem zmienianej uchwały Nr XIV/94/2015 Rady Miejskiej w Prabutach, ustalone w § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny dotyczą:

- w § 2 ust. 1 pkt 1 - nieruchomości zabudowanej domkiem letniskowym,
- w § 2 ust. 1 pkt 2 - innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Natomiast, zgodnie z § 2 ust. 2 pkt 1 i 2 ww. uchwały XIV/94/2015 Rady Miejskiej w Prabutach, ryczałtowe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi w sposób nieselektywny (zmieszany) dotyczą:

- w § 2 ust. 2 pkt 1 - nieruchomości zabudowanej domkiem letniskowym,
- w § 2 ust. 2 pkt 2 - innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

W ocenie Kolegium tut. Izby zapisy zawarte w ww. § 1 badanej uchwały są niezgodne z upoważnieniem ustawowym wynikającym 6j ust. 3b oraz art. 6k ust. 3 ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W pierwszym przepisie postanowiono, że w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie wyższą niż 10% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem - za rok od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Drugi przepis stanowi, że rada gminy określi stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie art. 6j ust. 3b ww. ustawy.

Zatem w przypadku nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (bez podziału na nieruchomości zabudowane domkiem letniskowym i inne nieruchomości), Rada Miejska w Prabutach powinna ustalić ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **nie wyższą 169,30 zł za rok od nieruchomości**, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a w przypadku, jeżeli właściciel nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, **w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki** ustalonej przez Radę Miejską na podstawie art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium zapisy § 1 badanej uchwały, określające różną (inną) wysokość stawki dla nieruchomości zabudowanych domkiem letniskowym i innych nieruchomości, są niezgodne

z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, bowiem takiej możliwości ustawodawca w niej nie przewidział.

Ponadto zaznaczyć należy, że ustawodawca w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przewidział obowiązek wniesienia opłaty wyłącznie - **od nieruchomości**, na której znajduje się domek letniskowy, lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na ww. cel. Nie przewidział zaś opłaty - **od domku letniskowego**. Oznacza to, że ww. zapisem badanej uchwały Rada Miejska w sposób nieuprawniony zmodyfikowała postanowienie ustawy w zakresie przedmiotu podlegającego opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w następstwie czego doszło również do naruszenia ww. regulacji art. art. 6j ust. 3b ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przedstawione stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowno-administracyjnym. Przykładowo, w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 15 maja 2019 r. (sygn. akt I OSK 2250/18) m.in. stwierdzono, że: *Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu upoważnienia ustawowego udzielonego jej przez ustawę w zakresie tworzenia aktów prawa miejscowego, a w ramach udzielonej jej delegacji w tych działaniach nie może wkraczać w materię uregulowaną ustawą. Szczególnie niedopuszczalne jest odmienne regulowanie prawem miejscowym tych spraw, które już wcześniej uregulowała ustawa.*

Zatem, w ocenie Kolegium tut. Izby, zapisy § 1 badanej uchwały Rady Miejskiej w Prabutach w sposób istotny naruszają przywołane regulacje prawne ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co powoduje, że w tym kształcie badana uchwała nie może pozostać w obrocie prawnym.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Gdańsku