



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 19 grudnia 2016 r.

Poz. 4590

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.127.2016.MB WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 14 grudnia 2016 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016, poz. 446 - tekst jednolity)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXI/83/2016 Rady Gminy Kosakowo z dnia 3 listopada 2016 roku w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIX/8/2013 Rady Gminy Kosakowo z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania na terenie miejscowości Rewa i Mechelinki w gminie Kosakowo oraz wysokości stawek opłat za parkowanie i opłaty dodatkowej oraz sposobu ich pobierania, w części dotyczącej §1 w zakresie słów: „na drogach publicznych w SPP w takich ich częściach, obiektach i urządzeniach, lub w wyznaczonych miejscach, w których dozwolony jest postój tych pojazdów na podstawie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz zatwierdzonej organizacji ruchu”.

Uzasadnienie

W dniu 14 listopada 2016 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXXI/83/2016 Rady Gminy Kosakowo z dnia 3 listopada 2016 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIX/8/2013 Rady Gminy Kosakowo z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania na terenie miejscowości Rewa i Mechelinki w gminie Kosakowo oraz wysokości stawek opłat za parkowanie i opłaty dodatkowej oraz sposobu ich pobierania.

W § 1 uchwały przyjęto zapis, zgodnie z którym: „Zmienia się zapis §2 ust.2 w/w Uchwały na: „2. Opłaty pobiera się za parkowanie pojazdów samochodowych w okresie od 1 czerwca do 30 września, w dni robocze od poniedziałku do piątku, w godzinach od 8.00 do 18.00, na drogach publicznych w SPP w takich ich częściach, obiektach i urządzeniach, lub w wyznaczonych miejscach, w których dozwolony jest postój tych pojazdów na podstawie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz zatwierdzonej organizacji ruchu”.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że przyjęty zapis stanowi wykroczenie poza określoną w art. 13b ust. 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2015 r. poz. 460 z późn. zm.) delegację ustawową dla rady gminy do ustalenia strefy płatnego parkowania. Delegacja ta nie upoważnia rady gminy do modyfikowania obszaru, na którym pobiera się opłaty za postój pojazdów w strefie płatnego parkowania, albowiem ta kwestia została uregulowana przez ustawodawcę w ustawie o drogach publicznych.

W tym miejscu wskazać należy, że, że zgodnie z art. 13b ust. 1 w zw. z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy o drogach publicznych opłatę za postój pojazdów samochodowych na drogach publicznych w strefie płatnego parkowania pobiera się za parkowanie pojazdów samochodowych w strefie płatnego parkowania, w wyznaczonym miejscu, w określone dni robocze, w określonych godzinach lub całonocowo. Z przywołanych przepisów wynika, że osoby korzystające z dróg publicznych mają obowiązek ponoszenia określonej w nich daniny pieniężnej według ściśle określonych reguł tj. po pierwsze na wyznaczonym przestrzennie obszarze, zaś po drugie - w ramach tego obszaru (przestrzeni) wyłącznie na wyznaczonych miejscach, we wskazanych dniach roboczych, we wskazanych godzinach lub przez całą dobę. Tak więc w

celu pobierania opłaty za parkowanie w strefie płatnego parkowania, gmina musi w strefie tej wyznaczyć odpowiednie miejsca. Nie jest tym samym dopuszczalne uznanie za wyznaczone (płatne) miejsce, terenu całej strefy płatnego parkowania tudzież części, obiektów i innych urządzeń od miejsc wyznaczonych, o których mowa w art. 13b ust. 1 ustawy, jak to uczyniła Rada Gminy Kosakowo w części kwestionowanego zapisu uchwały (por. wyrok NSA z dnia 25 listopada 2014 r., II GSK 1684/13; wyrok WSA w Gdańsku z dnia 23 kwietnia 2015 r., III SA/Gd 944/14). Stanowisko organu nadzoru w powyższej kwestii potwierdza dodatkowo treść pkt 5.2.50 załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. z 2003 r. Nr 220, poz. 2181). Zgodnie z przywołanym przepisem *in fine* : „w strefie oznakowanej znakiem D-44 miejsca dla postoju pojazdu samochodowego wyznacza się znakami pionowymi określonymi w pkt 5.2.18 oraz znakami poziomymi określonymi w załączniku nr 2 do rozporządzenia w: pkt 5.2.4, pkt 5.2.5, pkt 5.2.6 i pkt 5.2.9.2”.

Mając na uwadze powyższe organ nadzoru stwierdził nieważność uchwały Nr XXXI/83/2016 Rady Gminy Kosakowo z dnia 3 listopada 2016 roku w sprawie zmiany Uchwały Nr XXXIX/8/2013 Rady Gminy Kosakowo z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie ustalenia stref płatnego parkowania na terenie miejscowości Rewa i Mechelinki w gminie Kosakowo oraz wysokości stawek opłat za parkowanie i opłaty dodatkowej oraz sposobu ich pobierania, w części dotyczącej §1 w zakresie słów: „na drogach publicznych w SPP w takich ich częściach, obiektach i urządzeniach, lub w wyznaczonych miejscach, w których dozwolony jest postój tych pojazdów na podstawie ustawy Prawo o ruchu drogowym oraz zatwierdzonej organizacji ruchu”.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Dariusz Drelich