



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 17 grudnia 2013 r.

Poz. 4623

### UCHWAŁA NR 283/G218/P/13 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 12 grudnia 2013 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 19 pkt 1 lit. b i ust. 3 w zw. z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.) w związku z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 7 sierpnia 2013r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2014r. (M.P. poz. 724)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXXI/293/2013 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 25 listopada 2013r. w sprawie określenia stawek opłaty miejscowej na 2014r.

orzeka nieważność badanej uchwały.

#### UZASADNIENIE

W dniu 29 listopada 2013r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała XXXI/293/2013 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 25 listopada 2013r. w sprawie określenia stawek opłaty miejscowej na 2014r., zaś w dniu 12 grudnia br. była przedmiotem badania tut. Kolegium.

W wyniku badania powyższej uchwały Kolegium Izby ustaliło, że w § 1 Rada Gminy postanowiła, iż: „ W miejscowościach, określonych Uchwałą Nr XVIII/112/08 Rady Gminy Czarna Dąbrówka z dnia 30 maja 2008r., ustala się wysokość opłaty miejscowej od osób fizycznych przebywających okresowo w tych miejscowościach w celach wypoczynkowych i turystycznych za każdy dzień pobytu w wysokości 2,20. zł - Stawkę opłaty miejscowej dla dzieci do lat osiemnastu ustala się za każdy dzień pobytu – 1,30”.

W wyniku analizy treści badanej uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że Rada Gminy Czarna Dąbrówka w § 1 uchwały ustaliła stawkę opłaty miejscowej w wysokości 2,20 zł, podczas gdy stawka maksymalna dla tego rodzaju opłaty miejscowej w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach, określona w obwieszczeniu Ministra Finansów z dnia 7 sierpnia 2013r. w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych w 2014r., wynosi 2,19 zł.

Ustalenie przez Radę Gminy stawki podatku powyżej stawki maksymalnej, określonej w przywołanym obwieszczeniu, stanowi istotne naruszenie postanowień art. 19 pkt 1 lit. b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych w związku pkt 4 lit. b przywołanego obwieszczenia Ministra Finansów.

Z przepisów powyższych jednoznacznie wynika bowiem, że rada gminy ustalając wysokość stawki opłaty miejscowej, nie może przekroczyć górnej granicy ustalonej na dany rok podatkowy.

Ponadto Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że w zakresie ustalenia stawki opłaty miejscowej dla dzieci do lat osiemnastu badana uchwała jest obciążona wadą o charakterze

istotnego naruszenia prawa polegającą na przekroczeniu uprawnień Rady Gminy, wynikających z art. 19 pkt 3 w zw. z art. 17 ust. 2 i art. 19 pkt 1 lit. b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Na podstawie przywołanego wyżej art. 19 pkt 3 ustawy rada gminy upoważniona jest wyłącznie do wprowadzenia innych niż przewidziane w ustawie zwolnień o charakterze przedmiotowym. W przywołanym przepisie brak jest upoważnienia dla rady gminy do podmiotowego różnicowania stawek opłaty miejscowej. Czynnikiem różnicującym wysokość stawki opłaty miejscowej może być natomiast cel pobytu podlegającego tej opłacie.

Należy dodać, że przepisy dotyczące opłaty miejscowej zawarte w art. 17 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określają zamknięty katalog zwolnień o charakterze podmiotowym.

Podobne stanowisko w przedmiotowej kwestii zajął, między innymi, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszczy w wyroku z dnia 15 grudnia 2008 r. sygn. akt I SA/Bd 581/08.

Zatem istniejące ograniczenia, jakie ustawodawca wprowadził do kształtowania przez gminę wszystkich opłat lokalnych określonych w art. 19 pkt 1 w/w ustawy, dotyczą braku możliwości różnicowania tych stawek w zakresie podmiotowym, a także narzuconych górnych limitów dziennej (w przypadku opłaty od posiadania psów – rocznej) stawki kwotowej dla poszczególnych opłat.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej w Gdańsku

**Luiza Budner-Iwanicka**