



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 12 grudnia 2013 r.

Poz. 4536

UCHWAŁA NR 259/P214/P/13 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 28 listopada 2013 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013r. poz. 594 z późn. zm.), art. 18a ust. 2 pkt 2, 3 i 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.) oraz § 115 i § 118 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002r. Nr 100, poz. 908).

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXXIII/457/2013 Rady Miasta Sopotu z dnia 8 listopada 2013r. w sprawie: ustalenia wysokości rocznej stawki opłaty od posiadania psów na obszarze miasta Sopotu, zasad ustalania i terminów płatności oraz sposobu jej poboru

orzeka nieważność § 5 badanej uchwały w części dotyczącej słów:

- „osób powyżej 65 roku życia, samodzielnie gospodarujących w przypadku posiadania tylko jednego źródła dochodu na gospodarstwo domowe. Zwolnienie z opłaty dotyczy jednego psa,
- osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności, w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (z tytułu posiadania jednego psa). Zwolnienia dokonuje się na podstawie legitymacji inwalidzkiej, bądź zaświadczenia o niepełnosprawności,
- podatników podatku rolnego od gospodarstw rolnych (zwolnienie dotyczy dwóch psów)”.

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2013r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXXIII/457/2013 Rady Miasta Sopotu z dnia 8 listopada 2013r. w sprawie: ustalenia wysokości rocznej stawki opłaty od posiadania psów na obszarze miasta Sopotu, zasad ustalania i terminów płatności oraz sposobu jej poboru, zaś w dniu 28 listopada 2013r. była przedmiotem badania tutejszego Kolegium.

W wyniku badania powyższej uchwały Kolegium Izby ustaliło, że w § 5 Rada Miasta Sopotu uchwaliła, że:

„Zwolnienia z opłaty dotyczą:

- osób powyżej 65 roku życia, samodzielnie gospodarujących w przypadku posiadania tylko jednego źródła dochodu na gospodarstwo domowe. Zwolnienie z opłaty dotyczy jednego psa,
- osób zaliczonych do znacznego stopnia niepełnosprawności, w rozumieniu przepisów o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (z tytułu posiadania jednego psa). Zwolnienia dokonuje się na podstawie legitymacji inwalidzkiej, bądź zaświadczenia o niepełnosprawności,
- podatników podatku rolnego od gospodarstw rolnych (zwolnienie dotyczy dwóch psów),
- właścicieli psów nabytych w Schronisku dla bezdomnych zwierząt w Sopocie, na podstawie zaświadczenia ze schroniska”.

Rozpoznając powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że zapisy określone w § 5 tiret 1-3 ww. uchwały dotyczące zwolnień z opłaty określonych podmiotów obciążone są wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa, polegającą na powtórzeniu przez Radę Miasta ustawowych zapisów zawartych w art. 18a ust. 2 pkt 2, 3 i 4 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

W przywołanym przepisie prawnym ustalono bowiem, że wskazane kategorie osób zwolnione są na mocy tejże ustawy od uiszczania opłaty od posiadania psów, stąd w ocenie Kolegium przywołanie ich w akcie prawa miejscowego jest działaniem zbędnym i niepotrzebnym.

Należy dodać, że przepisy dotyczące opłaty od posiadania psów zawarte w art. 18a ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych określają zamknięty katalog zwolnień o charakterze podmiotowym.

Wskazać również należy, że powtórzenie w akcie prawa miejscowego regulacji ustawowej stanowi naruszenie przepisów § 115 i § 118 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie bowiem z tymi przepisami w akcie prawa miejscowego zamieszcza się tylko przepisy regulujące sprawy przekazane do unormowania w przepisie upoważniającym. Ponadto nie powtarza się w nim przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner-Iwanicka