



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 18 grudnia 2012 r.

Poz. 4412

UCHWAŁA NR 294/G286/P/12 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 22 listopada 2012 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 391)

–Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w wyniku badania uchwały Nr 115/XX/2012 Rady Gminy Trzebielino z dnia 24 października 2012r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

• orzeka nieważność § 1 ust. 5 badanej uchwały w części dotyczącej słów: „,inkasentowi ustanowionemu przez Gminę Trzebielino”.

UZASADNIENIE

W dniu 5 listopada 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęła uchwała Nr 115/XX/2012 Rady Gminy Trzebielino z dnia 24 października 2012r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w dniu 22 listopada 2012r. była przedmiotem badania tut. Kolegium.

Przedmiotową uchwałą w § 1 ust. 5 Rada Gminy Trzebielino ustaliła, iż „Opłatę uiszcza się gotówką w kasie Urzędu Gminy w Trzebielinie, Trzebielino 7a, 77 - 235 Trzebielino, inkasentowi ustanowionemu przez Gminę Trzebielino lub przelewem na rachunek bankowy Urzędu Gminy Trzebielino, w banku: BS bytów o/Trzebielino nr: 11 9321 0001 0031 5393 2000 0030”.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powyższe postanowienie Rady Gminy Trzebielino w zakresie możliwości uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi inkasentowi ustanowionemu przez gminę Trzebielino w sposób istotny narusza przepis art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tj. tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z treścią przywołanego przepisu rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, termin, częstotliwość i tryb uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, biorąc pod uwagę warunki miejscowe.

W obowiązującym stanie prawnym przewiduje się możliwość ustanowienia inkasenta do poboru podatków stanowiących dochody budżetu jednostek samorządu gminnego w odniesieniu do poboru: podatku od nieruchomości od osób fizycznych oraz opłat lokalnych, tj. opłat targowej, miejscowej, uzdrowskiej, z tytułu posiadania psów [ustawa z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.)]. Instytucję tę przewiduje także ustawa z dnia 15 listopada 1984r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006r. Nr 136, poz. 969 z późn. zm.) oraz ustawa z dnia 30 października 2002r. o podatku leśnym (Dz. U. Nr 200, poz. 1682 z późn. zm.).

Wskazane wyżej przepisy ustaw w sposób jednolity upoważniają radę gminy do podjęcia w drodze uchwały:

- 1) zarządzenia poboru wskazanych w nich podatków i opłat w drodze inkasa,
- 2) wyznaczenia inkasentów,
- 3) określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Analogicznych przepisów nie zawiera ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Dla potwierdzenia stanowiska Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przywołać należy orzeczenie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dnia 22 kwietnia 2009, sygn. akt II SA/Go 88/09, zgodnie z którym: „Akty prawa miejscowego jako akty podstawowe muszą być wydawane wyłącznie w oparciu o wyraźne, a nie jedynie o domniemanie lub wykładnię celowościową, upoważnienie ustawowe i to tylko w granicach w tym upoważnieniu zakreślonych. Ustawowe upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego nie może się opierać na domniemaniu objęcia swym zakresem materii w nim niewymienionych. Niedopuszczalne jest stosowanie w tym zakresie wykładni rozszerzającej czy też celowościowej. Nie jest bowiem dopuszczalne domniemanie kompetencji prawodawczych.”

Ponadto zgodnie z orzeczeniem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie z dnia 21 października 2005r., sygn. akt I SA/Lu 270/05 art. 94 Konstytucji RP wyklucza możliwość wydania przez terenowe organy samorządu terytorialnego aktu normatywnego o powszechnie obowiązującym charakterze na podstawie ogólnego przepisu kompetencyjnego, jakim jest art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Nadawanie statusu inkasenta nie wynika również z art. 9 Ordynacji podatkowej (z samego faktu prowadzenia wskazanych w tym przepisie czynności). Nie przewiduje go również ustawa o samorządzie gminnym.

Źródło obowiązków inkasenta stanowią jedynie przepisy rangi ustawowej.

Zatem, jeśli obowiązek wykonywania funkcji inkasenta powstaje zawsze i wyłącznie na skutek zaistnienia okoliczności, z którymi przepis prawa łączy powstanie takiego obowiązku, a w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach brakuje tego typu przepisów prawa, należy uznać, iż uchwała Rady Gminy Trzebielino w zakresie możliwości uiszczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi inkasentowi ustanowionemu przez gminę Trzebielino sprzeczna jest z obowiązującym prawem, a w szczególności z art. 61 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Izby Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner - Iwanicka