



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 17 grudnia 2012 r.

Poz. 4366

UCHWAŁA NR 321/G323/D/12 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU

z dnia 6 grudnia 2012 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2012r. poz. 1113), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 90 ust. 2b, 2d, 3c, 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2002r. Nr 101, poz. 926 z późn. zm.)

- Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXII/192.2012 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 30 października 2012r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym przedszkolom oraz publicznym przedszkolom, szkołom podstawowym i gimnazjom prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne

- orzeka nieważność badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 22 listopada 2012r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXII/192.2012 Rady Miejskiej w Pelplinie z dnia 30 października 2012r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym przedszkolom oraz publicznym, szkołom podstawowym i gimnazjom prowadzonym przez osoby fizyczne i prawne.

Badając w dniu 6 grudnia 2012r. powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że obarczona jest ona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W § 7 ust. 1 pkt 1 badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, że: „Osoba prowadząca placówkę jest zobowiązana sporządzić i dostarczyć do dnia 15 dnia każdego miesiąca: 1) Informację o liczbie wychowanków/uczniów w danym miesiącu, według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do niniejszej uchwały. Liczba ta nie może być większa niż deklarowana we wniosku o udzielenie dotacji, o której mowa w § 2”.

W załączniku nr 2 do uchwały Rada Miejska w Pelplinie zobowiązała osobę prowadzącą placówkę do między innymi przedstawienia informacji w formie tabelarycznej zawierającej: adres zamieszkania dziecka, imię i nazwisko, datę urodzenia, imiona i nazwiska rodziców (prawnych opiekunów) dziecka oraz załączników – kserokopii orzeczeń o potrzebie kształcenia specjalistycznego wychowanków/uczniów niepełnosprawnych.

W załączniku nr 3 do uchwały Rada Miejska w Pelplinie zobowiązała osobę prowadzącą placówkę do przedstawiania miesięcznego rozliczenia otrzymanej dotacji w tabeli z podziałem na rodzaj ponoszonych kosztów oraz zestawienie faktur (rachunków).

W § 8 ust. 3 i 4 uchwały Rada Miejska postanowiła, że: „Brak informacji lub rozliczenia, o którym mowa w § 7 niniejszej uchwały, stanowi podstawę do wstrzymania wypłaty kolejnych części dotacji. Złożenie zaległej informacji lub rozliczenie jest podstawą do przekazania zaległych części dotacji, nie później niż do

ostatniego dnia następnego miesiąca. Rozliczenia dotacji za dany rok dokona Gmina nie później niż do 31 marca roku następnego”.

W wyniku analizy treści § 7 ust. 1 pkt 1 zdanie drugie wraz z załącznikiem nr 2 i pkt 2 wraz z załącznikiem nr 3 oraz § 8 ust. 3 i 4 badanej uchwały Rady Miejskiej w Pelplinie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku stwierdziło, że są one wadliwe i naruszają przepisy ustawy o systemie oświaty i ustawy o finansach publicznych.

W ocenie tutejszego Kolegium ustalenia te wykraczają poza kompetencje rady, a zarazem kolidują z ustawowo przewidzianym prawem do otrzymywania rocznej dotacji wypłacanej co miesiąc na zasadach wynikających z art. 90 ustawy o systemie oświaty.

Zgodnie bowiem z treścią art. 90 ust. 3c cytowanej ustawy dotacje przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy danej placówki oświatowej. Wskazuje to jednoznacznie, że kwestia przekazywania dotacji została określona ustawą, w związku z tym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie ma podstaw do modyfikacji charakteru normy ustawowej. Rada nie ma możliwości uzależnienia wypłat należnych dotacji od złożenia informacji o faktycznej liczbie uczniów. Warunkiem uzyskania dotacji jest bowiem złożenie wniosku do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji. Informacje comiesięczne mogą służyć jedynie uaktualnieniu danych dotyczących ilości uczniów celem prawidłowego naliczenia wysokości dotacji. Ustawa o systemie oświaty nie warunkuje więc przekazania dotacji od sporządzenia i przedłożenia dotującemu dodatkowej informacji za jakikolwiek okres i w konsekwencji nie przewiduje również możliwości wstrzymania przekazywania dotacji. Odnosi się to do w/w zapisów uchwały Rady dotyczących szczegółowych danych podawanych we wniosku o udzielenie dotacji i informacji o liczbie wychowanków/uczniów.

Art. 90 ust. 3g ustawy o systemie oświaty, stanowi zaś, że organy jednostek samorządu terytorialnego, w związku z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez szkoły i placówki mogą przetwarzać dane osobowe uczniów tych szkół i placówek. Zatem ustawowo dopuszczona możliwość przetwarzania danych osobowych uczniów placówek oświatowych dotyczy jedynie sytuacji związanych z przeprowadzaniem kontroli prawidłowości wykorzystania przyznanych dotacji, a nie sytuacji związanych z planowaniem, przyznawaniem oraz rozliczaniem dotacji.

Zapisy zamieszczone w załączniku nr 2 do uchwały są zdaniem tutejszego Kolegium niezgodne z art. 1 ustawy o ochronie danych osobowych.

Z art. 1 ustawy o ochronie danych osobowych wynika, że każdy ma prawo do ochrony dotyczących go danych osobowych (ust. 1), a przetwarzanie tych danych może mieć miejsce jedynie w zakresie i trybie określonym ustawą (ust. 2). Przy czym zgodnie z art. 6 ust. 1 w/w ustawy, za dane osobowe uważa się wszelkie informacje dotyczące zidentyfikowanej lub możliwej do zidentyfikowania osoby fizycznej. W ustawie o systemie oświaty brak jest jednak upoważnienia gminy do przetwarzania danych osobowych uczniów w innych celach niż przeprowadzenie kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez szkoły i placówki oświaty.

Podobne stanowisko w kwestii żądania przez gminę danych osobowych zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku sygn. Akt. SA/Gd 245/12 z 15 maja 2012r. Zdaniem Sądu „Żądanie udostępnienia danych osobowych w każdym przypadku powinno opierać się na stosownej podstawie prawnej.” I dalej „Stanowiący podstawę wydania ocenianej Uchwały przepis art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty nie zawiera stosownego upoważnienia dla rady gminy w zakresie nakładania na osobę prowadzącą placówkę oświatową podawania danych dotyczących stanu zdrowia uczniów. Stąd należy ocenić, iż kwestionowana regulacja w ww. zakresie ustanowiona została bez upoważnienia ustawowego, niezbędnego dla nałożenia tego rodzaju obowiązków.”

Rozliczenie dotacji winno nastąpić zgodnie z art. 251 ust. 1 i art. 252 ust 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z tymi przepisami dotacje z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu jednostki w terminie do 31 stycznia roku następnego. Natomiast dotacje wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem, pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości podlegają zwrotowi do budżetu wraz z odsetkami w terminie 15 dni od dnia stwierdzenia takich okoliczności.

W myśl art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji. Zdaniem Kolegium Izby przez tryb udzielenia dotacji należy rozumieć wymagania formalne, jakie powinny być spełnione przez podmiot ubiegający się o dotacje, zaś tryb rozliczania to czynności o charakterze materialno-technicznym z zakresu księgowości i rachunkowości.

Wobec powyższego Kolegium Izby uznało, iż ustalając tryb udzielania i rozliczania dotacji Rada Miejska w Pelplinie nie może regulować przedmiotowych kwestii w sposób odmienny, niż to wynika z ustawy o systemie oświaty, ustawy o ochronie danych osobowych czy też z ustawy o finansach publicznych, co powoduje iż badana uchwała w ocenie Kolegium w obecnym kształcie nie może funkcjonować w obrocie prawnym.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Gdańsku

Luiza Budner - Iwanicka