



Gdańsk, dnia 20 grudnia 2011r.

WOJEWODA POMORSKI

NK.III.4131.24.2011.EZ

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., Nr 142, poz. 1591, z późn. zm.) stwierdza się nieważność uchwały Nr XI/92/11 Rady Gminy Kościerzyna z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/196/2009 z dnia 3 kwietnia 2009 r. dotyczącej ustalania stawek dodatków oraz szczegółowych warunków ich przyznawania, sposobu obliczania wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kościerzyna (publik. Dz.Urz.Woj. Pom Nr 72, poz. 1478).

UZASADNIENIE

W dniu 9 listopada 2011 r. Rada Gminy Kościerzyna podjęła uchwałę Nr XI/92/11 w sprawie zmiany uchwały Nr III/196/2009 z dnia 3 kwietnia 2009 r. dotyczącej ustalania stawek dodatków oraz szczegółowych warunków ich przyznawania, sposobu obliczania wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kościerzyna (publik. Dz.Urz.Woj. Pom Nr 72, poz. 1478).

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada wskazała przepis art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2001r., Nr 142.poz.1591) oraz art. 30 ust. 6 i 6a, art. 49 ust. 2, art. 54 ust. 7, art.91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.).

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 21 listopada 2011 r.

W toku kontroli zgodności z prawem przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą uchwały Nr XI/92/11 z dnia 9 listopada 2011 r. Rada Gminy Kościerzyna wprowadziła zmiany do § 5 i § 6 uchwały Rady Gminy Kościerzyna Nr III/196/2009 z dnia 3 kwietnia 2009 r. ustalającej stawki dodatków, szczegółowe warunków ich przyznawania, sposób obliczania wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz nagród i świadczeń wynikających ze stosunku pracy dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kościerzyna.

W § 1 ust. 1 badanej uchwały Rada ustaliła nowe brzmienie § 5 ust. 2 uchwały Nr III/196/2009 z dnia 3 kwietnia 2009 r.: „2. dodatek funkcyjny przysługuje również nauczycielowi z tytułu powierzenia: a) wychowawstwa klasy, b) funkcji opiekuna stażu, c) funkcji koordynatora programów lub zadań dodatkowych powierzonych przez organ prowadzący”.

Zaś w § 1 ust. 3 badanej uchwały Rada zmieniła § 6 uchwały Nr III/196/2009 z dnia 3 kwietnia 2009 r., dodając do dotychczasowej tabeli dodatków funkcyjnych stawkę dodatku funkcyjnego dla koordynatora programów lub zadań dodatkowych powierzonych przez organ prowadzący w wysokości od 400 do 1100 zł. Wprowadzona przedmiotowa uchwałą zmiana uchwały Nr III/196/2009 z dnia 3 kwietnia 2009 r. sprowadza się głównie do przyznania dodatku funkcyjnego nauczycielom, którzy pełnią funkcję koordynatora programów lub zadań dodatkowych powierzonych przez organ prowadzący oraz ustalenia stawki tego dodatku.

Zdaniem organu nadzoru zapis § 1 ust. 1 i 3 badanej uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 30 ust. 6 pkt 1 ustawy Karta Nauczyciela w związku z § 5 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. Nr 22, poz. 181).

Z art. 30 Karty Nauczyciela wynika obowiązek organu prowadzącego szkołę, będącego jednostką samorządu terytorialnego do określenia w drodze regulaminu między innymi: wysokości stawek dodatków za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego i za warunki pracy, oraz szczegółowe warunki przyznawania dodatków.

Zgodnie z ust. 5 tego artykułu Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy oraz po zasięgnięciu opinii Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, określa, w drodze rozporządzenia m.in. wykaz stanowisk oraz sprawowanych funkcji uprawniających nauczyciela do dodatku funkcyjnego oraz ogólne warunki przyznawania nauczycielom dodatku motywacyjnego. Na podstawie tej delegacji Minister Edukacji Narodowej i Sportu wydał rozporządzenie z dnia 31 stycznia 2005r. w sprawie wysokości

minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.

W § 5 rozporządzenia jednoznacznie wskazano, że do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są jedynie nauczyciele, którym powierzono:

- 1) stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 1 ust. 1 i 1a Karty Nauczyciela, zwanej dalej "szkołą", albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły;
- 2) sprawowanie funkcji: a) wychowawcy klasy, b) doradcy metodycznego lub nauczyciela-konsultanta, c) opiekuna stażu.

Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym, m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 13 sierpnia 2008 r. IV SA/Wr 197/08 zgodnie z którym nie można przyznać dodatku funkcyjnego nauczycielom zajmującym inne stanowiska lub sprawującym inne funkcje, aniżeli wymienione w przepisie § 5 rozporządzenia z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy.

W kwestionowanej uchwale Rada Gminy Kościerzyna wyodrębniła dodatkową nie przewidzianą przez przepisy cytowanego rozporządzenia funkcję - koordynatora programów lub zadań dodatkowych powierzonych przez organ prowadzący, z którą powiązała dodatek funkcyjny.

Jeszcze raz należy podkreślić, że art. 30 ust. 6 ustawy Karta Nauczyciela, nie upoważnił Rady do określania stanowisk oraz sprawowanych funkcji uprawniających nauczyciela do dodatku funkcyjnego. To upoważnienie ustawodawca zastrzegł w art. 30 ust. 5 Karty Nauczyciela dla Ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania. W oparciu o powyższą delegację ustawową Minister Edukacji Narodowej i Sportu wydał powołane wcześniej rozporządzenie, w którym w § 5 określił stanowiska i wyodrębnił funkcje, których sprawowanie uprawnia do uzyskania dodatku funkcyjnego.

Nadto w § 3 badanej uchwały Rada Gminy Kościerzyna w ust. 1 postanowiła, iż uchwała podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego, a w ust. 2, że uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Taka regulacja narusza postanowienia art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2007 r. Nr 68, poz. 449).

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, a warunkiem wejścia w życie aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie w sposób określony w art. 4 ust. 1

w związku z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z regulacjami prawnymi przyjętymi w powoływanych przepisach, uchwały rad gmin, będące aktami prawa miejscowego są ogłaszane w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi dłuższy termin, lub w terminie krótszym niż 14 dni, ale tylko w ustawowo uzasadnionych przypadkach. Brak określenia właściwego terminu wejścia w życie przedmiotowej uchwały przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu.

Z uwagi na powyższe, organ nadzoru stwierdza, że podjęcie przez Radę Gminy Kościerzyna uchwały Nr XI/92/11 z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie zmiany uchwały Nr III/196/2009 z dnia 3 kwietnia 2009 r. dotyczącej ustalania stawek dodatków oraz szczegółowych warunków ich przyznawania, sposobu obliczania wynagradzania za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw oraz nagród i innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Kościerzyna (publik. Dz.Urz.Woj. Pom Nr 72, poz. 1478) w sposób istotny narusza przepisy prawa i w niniejszej sytuacji należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Biorąc pod uwagę powyższe - orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy Gminie Kościerzyna skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski
Ryszard Stachurski