

**UCHWAŁA NR 257/G223/P/11**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W GDAŃSKU**

z dnia 20 października 2011 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991r. o podatkach i opłatach lokalnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010r. Nr 95, poz. 613 z późn. zm.) art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity: Dz. U. z 2010r. Nr 17, poz. 95)

– Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr IX/46/2011 Rady Gminy w Gardeji z dnia 28 września 2011r. w sprawie odwołania inkasenta opłaty targowej na terenie Gminy Gardeja

- stwierdza nieważność § 3 badanej uchwały.

**U Z A S A D N I E N I E**

W dniu 7 października 2011 r. wpłynęła do tutejszej Izby uchwała Nr IX/46/2011 Rady Gminy w Gardeji z dnia 28 września 2011r. w sprawie odwołania inkasenta opłaty targowej na terenie Gminy Gardeja, zaś w dniu 20 października 2011r. była przedmiotem badania Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku.

W badanej uchwale Rada Gminy odwołała dwóch inkasentów opłaty targowej, a w § 3 tej uchwały postanowiła, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego”.

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, iż jest ona dotknięta wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

Kolegium uznało, iż uchwała narusza zapis art. 4 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, bowiem Rada ustaliła, że uchwała wchodzi w życie wcześniej, niż dopuszczają to postanowienia tego artykułu ustawy.

Przepis art. 4 ust. 1 ustawy zawiera postanowienie o wejściu w życie aktów normatywnych po upływie 14 dni od ogłoszenia w dzienniku urzędowym, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Na kategorię charakteru przepisu art. 4 ust. 1 przywołanej ustawy, stanowiącego powszechnie obowiązującą normę, zwraca uwagę rozstrzygnięcie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie zawarte w wyroku z dnia 14 czerwca 2011 roku sygn. akt II GSK 632/10. Sąd stwierdził, iż przepis ten ma zastosowanie zarówno w przypadku, gdy dany akt nie zawiera postanowień dotyczących wejścia w życie aktu normatywnego, jak też wówczas, gdy wskazuje on termin wejścia w życie w sposób nieprawidłowy. W uzasadnieniu Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie przypomniał, iż obowiązek wprowadzenia *vacatio legis* do aktów normatywnych wynika z zasady bezpieczeństwa prawnego, pewności obrotu prawnego, poszanowania praw nabytych czy ochrony zaufania obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa, które wywodzą się z zasady demokratycznego państwa prawnego, wyrażonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Ponadto Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie zwrócił uwagę, iż uchwały JST mają charakter lokalny, zatem nie można ich uzasadniać ważnym interesem państwa, stanowiącym przesłankę skrócenia terminu wejścia w życie aktu normatywnego, wskazaną w art. 4 ust. 2 ustawy.

Kolegium Izby uznało zatem, że zachodzą przesłanki do zastosowania zasady kategorię sformułowanej w art. 4 ust. 1 ustawy o wejściu w życie aktu normatywnego po upływie czternastu dni od dnia jego ogłoszenia w dzienniku urzędowym.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.