

UCHWAŁA Nr 362/g118/D/09
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 3 grudnia 2009r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2004r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXXIII/204/09 Rady Miejskiej w Kwidzynie z dnia 24 września 2009r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, szkół prowadzonych na terenie Miasta Kwidzyna przez inne niż Miasto Kwidzyn osoby prawne i osoby fizyczne oraz dla innych, niż Miasto Kwidzyn, osób prawnych i osób fizycznych, prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania,

- **unieważnia badaną uchwałę w całości.**

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 24 września 2009r. Rada Miejska w Kwidzynie podjęła uchwałę Nr XXXIII/204/09 w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli, szkół prowadzonych na terenie Miasta Kwidzyna przez inne niż Miasto Kwidzyn osoby prawne i osoby fizyczne oraz dla innych, niż Miasto Kwidzyn, osób prawnych i osób fizycznych, prowadzących inne formy wychowania przedszkolnego, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Powyższą uchwałą Rada Miejska w Kwidzynie, powołując się na przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty, ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz szkół prowadzonych na terenie Miasta Kwidzyna przez inne niż miasto osoby prawne i osoby fizyczne, a także tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Analiza treści przedmiotowej uchwały wykazała, iż niektóre postanowienia Rady Miejskiej w Kwidzynie w przedmiotowej uchwale są obarczone wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa, bowiem zawierają postanowienia niezgodne z ustawą o systemie oświaty.

W § 2 ust. 2 załącznika do uchwały Rada postanowiła, że „niepublicznym przedszkolom przysługuje dotacja na każdego ucznia w wysokości równej 100% ustalonych w budżecie wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Miasto Kwidzyn w przeliczeniu na jednego ucznia, z tym, że **na ucznia niepełnosprawnego w wysokości nie niższej niż kwota przewidziana na niepełnosprawnego ucznia przedszkola i oddziału przedszkolnego w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymywanej przez Miasto Kwidzyn**”.

Podobne postanowienia Rada Miejska zawarła w:

- § 2 ust. 3 – w odniesieniu do kwoty dotacji na ucznia niepełnosprawnego w niepublicznym przedszkolu integracyjnym,
- § 2 ust. 4 – w odniesieniu do kwoty dotacji na ucznia niepełnosprawnego korzystającego z innych niepublicznych form wychowania przedszkolnego,
- § 2 ust. 7 - w odniesieniu do kwoty dotacji na ucznia niepełnosprawnego publicznego przedszkola prowadzonego przez inne osoby fizyczne lub prawne,

- § 2 ust. 8 - w odniesieniu do kwoty dotacji na ucznia niepełnosprawnego korzystającego z innych publicznych form wychowania przedszkolnego prowadzonego przez inne osoby fizyczne lub prawne.

Ponadto w § 2 ust. 9 Rada Miejska postanowiła, że „publicznym szkołom podstawowym i gimnazjom prowadzonym przez inne niż Miasto Kwidzyn osoby prawne i fizyczne przysługuje dotacja na każdego ucznia w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia, odpowiednio w publicznych szkołach podstawowych i publicznych gimnazjach, **nie niższej jednak niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Miasto Kwidzyn**”.

Tymczasem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, ustalając podstawę obliczenia dotacji, winien jednoznacznie określić wysokość dotacji przypadającej na jednego ucznia. Dyspozycja art. 80 ust. 2, 2b i 3 oraz art. 90 ust. 2b i 2d ustawy o systemie oświaty ustawowo normuje jedynie dolny limit podstawy ustalania wielkości dotacji, zobowiązując tym samym radę do ustalenia podstawy jej obliczenia, co wynika z treści art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 cytowanej ustawy.

Z uwagi na to, że ustalenia Rady Miejskiej w Kwidzynie nie spełniają podstawowych wymogów ustawy, gdyż nie określają wysokości dotacji dla publicznych i niepublicznych placówek oświatowych prowadzonych przez inne niż miasto Kwidzyn podmioty – Kolegium Izby postanowiło unieważnić uchwałę w całości.

Na niniejszą uchwałę służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Prezes
Henryk Ledóchowski