



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 4 kwietnia 2024 r.

Poz. 1861

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.117.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 2 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40),

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

załącznika do uchwały Nr LXVIII/1949/24 Rady Miasta Krosna z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących zmian w statutach jednostek pomocniczych Miasta Krosna.

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXVII/1949/24 z dnia 29 lutego 2024 r. Rada Miasta Krosna postanowiła o przeprowadzeniu konsultacji społecznych dotyczących zmian w statutach jednostek pomocniczych Miasta Krosna. Jednocześnie w załączniku do tej uchwały Rada określiła, iż formą konsultacji będzie ankieta zawierająca pytania dotyczące zmian statutów.

Podstawę prawną uchwały stanowi przepis art. 35 ust. 1 u.s.g., według którego organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami.

Odnosnie konsultacji w art. 5a ust. 1 u.s.g. ustawodawca wskazał, że w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy (art. 5a ust. 2 u.s.g.). Takie zasady Rada Miasta Krosna określiła w uchwale Nr LXI/1374/14 z dnia 29 sierpnia 2014 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Krosna.

Według § 6 tej uchwały Rada Miasta występuje jedynie z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji w formie uchwały, w której wskazuje przedmiot konsultacji oraz cel ich przeprowadzenia. Natomiast formę konsultacji określa Prezydent, zgodnie z § 10 ust. 2 pkt 3) powyższej uchwały. Tak więc Rada ustalając w załączniku wzór ankiety przekroczyła swoje uprawnienia wynikające z uchwały Nr LXI/1374/14.

W doktrynie i w orzecnictwie przyjmuje się, że istotne naruszenie prawa to uchybienie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do takich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego i prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał (zob. M. Stahl, Z. Kmieciak, Akty nadzoru nad działalnością samorządu terytorialnego w świetle orzecnictwa NSA i poglądów doktryny, Samorząd Terytorialny 2001, z. 1-2, str. 101-102; wyrok NSA z 27 listopada 2018 r. II OSK 2517/18).

Kryterium legalności uchwały rady gminy stanowi jej zgodność z prawem. Przez sprzeczność z prawem należy przy tym rozumieć niezgodność z aktami prawa powszechnie obowiązującego, a więc z Konstytucją, ustawami, aktami wykonawczymi oraz z powszechnie obowiązującymi aktami prawa miejscowego (por. wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 9 grudnia 2003 r., sygn. akt P 9/02, publ. OTK-A 2003/9/100).

Wobec powyższego należało stwierdzić, iż przedmiotowa uchwała narusza wskazane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, w tym uchwały Nr LXI/1374/14 z dnia 29 sierpnia 2014 r. w sprawie określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami miasta Krosna, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności w części dotyczącej załącznika.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Mariusz Jabłoński**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**