



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 4 kwietnia 2024 r.

Poz. 1860

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.116.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 2 kwietnia 2024 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r., poz. 40),

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 1 ust. 3 uchwały Nr LXVIII/1926/24 Rady Miasta Krosna z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania dorocznych nagród Prezydenta Miasta Krosna za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

#### Uzasadnienie

Uchwałą Nr LXVII/1926/24 z dnia 29 lutego 2024 r. Rada Miasta Krosna uchwaliła szczegółowe warunki i tryb przyznawania dorocznych nagród Prezydenta Miasta Krosna za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

Zawarty w podstawie prawnej uchwały art. 7a ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej ( Dz.U. z 2024 r., poz. 87) przewiduje, iż jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i przyznawać doroczne nagrody za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury (ust. 1). Nagrody mogą być przyznawane osobom fizycznym lub prawnym, a także innym podmiotom na podstawie oceny całokształtu działalności lub osiągnięć o istotnym znaczeniu (ust. 2), a organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, określą szczegółowe warunki i tryb przyznawania nagród, o których mowa w ust. 1 i 2, biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury (ust. 3 ustawy).

Upoważnienie ustawowe zawarte w tym przepisie uprawnia organ gminy do ustanowienia norm prawnych ściśle określonych zakresem delegacji ustawowej. Oznacza to, że skoro w zamyśle ustawodawcy przepisy uchwały mają stanowić źródło prawa i wiązać adresata w sposób analogiczny jak przepisy prawa powszechnie obowiązującego, to nie mogą one zawierać regulacji niewypełniającej lub przekraczającej delegację ustawową. Analogiczne wnioski zawarł Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 28 lutego 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 46/13) wskazując, iż: „organ stanowiący, uchwalając akt prawa miejscowego, musi ściśle uwzględniać wytyczne, zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady uznawane jest za istotne naruszenie prawa”.

W ocenie organu nadzoru za niezgodne z prawem należy uznać unormowanie zawarte w § 1 ust.3 uchwały. Określając w tym przepisie zakres podmiotowy uchwały Rada przyjęła, iż nagrodę może otrzymać osoba lub podmiot działający na terenie Miasta Krosna. W ocenie organu nadzoru, tylko osoby będące mieszkańcami Krosna oraz podmioty mające siedzibę na terenie gminy miejskiej w Krośnie mogą być uprawnione do otrzymania przedmiotowych nagród. Wynika to z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a zwłaszcza z art. 7 ust. 1, art. 1 ust. 1 tej ustawy, które wskazują wprost, iż zadaniem własnym gminy jest zaspokajanie potrzeb jej mieszkańców. Samo więc podejmowanie działań twórczych, upowszechniania kultury, ochrony kultury czy promocji gminy nie może stanowić podstawy do uzyskania

przez osoby (podmioty) nagród z Miasta Krosna. Wobec powyższego, wykonanie upoważnienia przewidzianego w powołanym art. 7a ust. 1-ust. 3 ustawy dotyczyć może jedynie realizacji zadań gminy, co w konsekwencji, oznacza, że regulacje ww. uchwały mogą być skierowane do mieszkańców Krosna oraz podmiotów mających siedzibę na terenie tej gminy. W związku z tym § 1 ust. 3 uchwały należy uznać za sprzeczny z obowiązującymi przepisami ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej i ustawy o samorządzie gminnym.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, za pośrednictwem Wojewody, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Mariusz Jabłoński**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**