



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 14 marca 2024 r.

Poz. 1520

U C H W A Ł A Nr X/506/2024

z dnia 12 marca 2024 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały Nr XXII/79/2023 Zgromadzenia Związku Powiatowo-Gminnego "Ziemia Lubaczowska" z dnia 20 grudnia 2023 roku - Uchwały budżetowej Związku Powiatowo-Gminnego "Ziemia Lubaczowska" na 2024 r. - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 2, art. 12 ust.2 i 3 oraz art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325)

I. stwierdza nieważność przedmiotowej uchwały w części dotyczącej zaplanowania w planie wydatków w tabeli nr 2 w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdziale 75818 „Rezerwy ogólne i celowe” § 4810 „Rezerwy” w kwocie 34.000,00 złotych,

z powodu naruszenia przepisów art. 18 ust.1 pkt 4 w związku z art. 73a ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 roku, poz. 40 z późn. zm.) oraz art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 roku poz. 1270 z późn. zm.) poprzez uchwalenie budżetu, zawierającego niespójne dane w zakresie kwoty rezerwy ogólnej w § 2 uchwały budżetowej w wysokości 40 500,00 zł i planie wydatków budżetu w wysokości 34 000,00 zł poniżej wymaganego minimum określonego w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych,

II. ustala budżet w części dotkniętej nieważnością tj. w planie wydatków w tabeli nr 2 uchwały budżetowej, w miejsce planu wydatków w działach 750 „Administracja publiczna” i 758 „Różne rozliczenia” ustala plan wydatków;

Dział	Rozdział	Paragraf	Nazwa działu, rozdziału, paragrafu /zadanie	Wartość
1	2	3	4	5
750			Administracja publiczna	83 078,60
	75095		Pozostała działalność	83 078,60
			Wydatki bieżące	83 078,60
			w tym:	
			1. wydatki jednostek budżetowych	83 078,60
			1.a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane	31 367,00
		4010	Wynagrodzenia osobowe pracowników	24 000,00
		4040	Dodatkowe wynagrodzenie roczne	2 100,00
		4110	Składki na ubezpieczenia społeczne	4 628,00
		4120	Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy	639,00
			1.b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań	51 711,60

	4210	Zakup materiałów i wyposażenia	5 811,60
	4300	Zakup usług pozostałych	40 300,00
	4440	Odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	600,00
	4480	Podatek od nieruchomości	5 000,00
758		Różne rozliczenia	40 500,00
	75818	Rezerwy ogóle i celowe	40 500,00
		Wydatki bieżące	40 500,00
		w tym:	
		1.wydatki jednostek budżetowych	40 500,00
		1.b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań	40 500,00
	4810	Rezerwy	40 500,00

Uzasadnienie

W dniu 20 grudnia 2023 roku Zgromadzenie Związku Powiatowo-Gminnego „Ziemia Lubaczowska” podjęło uchwałę Nr XXII/79/2023 - Uchwałę budżetową Związku Powiatowo-Gminnego „Ziemia Lubaczowska” na 2024 rok.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 16 stycznia 2024 roku. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr VI/338/2024 z dnia 6 lutego 2024 roku wskazało Zgromadzeniu Powiatowo-Gminnemu „Ziemia Lubaczowska”:

1. nieprawidłowość w uchwale Nr XXII/79/2023 z dnia 20 grudnia 2023 roku - Uchwale budżetowej Związku Powiatowo-Gminnego "Ziemia Lubaczowska" na 2024 rok stanowiącą istotne naruszenie prawa polegającą na utworzeniu w § 2 uchwały budżetowej oraz w planie wydatków w tabeli nr 2, wydatków na rezerwę ogólną w innych kwotach tj. z naruszeniem art. 18 ust.1 pkt 4 w związku z art. 73a ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 roku, poz.40 z późn. zm.) oraz art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 roku poz. 1270 z późn. zm.) poprzez uchwalenie budżetu, zawierającego niespójne dane w ww zakresie,

2. sposób usunięcia stwierdzonej nieprawidłowości poprzez zaplanowanie w planie wydatków w budżecie Związku na 2024 rok, w tabeli nr 2, wydatków na rezerwę ogólną w wysokości jak w § 2 uchwały tj. w kwocie 40.500,00 zł (tj kwotę wyższą niż wynika z uchwalonego budżetu o 6.500,00 zł) z jednoczesnym zmniejszeniem o 6.500,00 zł wydatków bieżących w innych podziałkach klasyfikacji budżetowej,

3. termin usunięcia nieprawidłowości - do dnia 11 marca 2024 roku.

W trakcie postępowania nadzorczego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło co następuje:

W § 2 uchwały budżetowej na 2024 rok, Zgromadzenie Związku postanowiło o utworzeniu rezerwy ogólnej w kwocie 40.500,00 złotych. Z kolei w planie wydatków budżetu, w tabeli nr 2, zaplanowano wydatki w dziale 758 „Różne rozliczenia” rozdziale 75818 „Rezerwy ogóle i celowe” § 4810 „Rezerwy” w kwocie 34.000,00 złotych.

W wymienionym wyżej zakresie uchwała budżetowa jest niespójna i nie może być wykonywana. Uchwalenie budżetu zawierającego niespójne, sprzeczne postanowienia, w sposób istotny narusza przepisy dotyczące uchwalania budżetu czyli przepis 18 ust.1 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, stanowiący o kompetencji organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia budżetu i przepis art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nakładający obowiązek utworzenia w budżecie jednostki samorządu terytorialnego rezerwy ogólnej. Ponadto w powołanym wyżej przepisie art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych ustawodawca przewidział wymóg utworzenia w budżecie jednostki samorządu terytorialnego rezerwy ogólnej, w wysokości nie niższej niż 0.1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Mając na względzie wymagania ustawowe co do wysokości rezerwy ogólnej, należy stwierdzić, że przyjęta w planie wydatków budżetu Związku kwota rezerwy ogólnej w wysokości 34.000,00 zł, stanowiąca 0,0008 % wydatków budżetu – jest nieprawidłowa gdyż została ustalona poniżej wymaganego minimum określonego w art. 222 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie, że Zgromadzenie Związku nie usunęło w wyznaczonym terminie wskazanej nieprawidłowości, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes