



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 13 marca 2024 r.

Poz. 1502

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.102.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 11 marca 2024 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023r. poz.40 z późn. zm.) oraz art.1 b ust.2 i art. 6r ust.4 ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2023r. poz.1469 z późn. zm.)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 3 uchwały Nr LI/510/2024 Rady Gminy Czarna z dnia 16 lutego 2024r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.

#### Uzasadnienie

W dniu 22 lutego 2024r. Wojewoda Podkarpacki otrzymał uchwałę Nr LI/510/2024 Rady Gminy Czarna z dnia 16 lutego 2024r. w sprawie określenia rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez Gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych i zagospodarowania tych odpadów, sposobu ich świadczenia oraz wysokości cen za te usługi.

Materialnoprawną podstawę uchwały stanowią przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2023r. poz.1469 z późn.zm.), zwana dalej „ustawą”. Powołany w uchwale przepis art.6r. ust.4 ustawy stanowi dla rady gminy delegację ustawową do określenia w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, rodzaje dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, sposób ich świadczenia oraz wysokość cen za te usługi.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy postanowiła, iż do Punktu Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych można przekazywać za dodatkową opłatą określoną w § 1 odpady komunalne zebrane w sposób selektywny: budowlane i rozbiórkowe, zużyte opony oraz odpady wielogabarytowe, pochodzące z nieruchomości niezamieszkałych.

Zgodnie z art. 6c. ust. 1 i 2 ustawy, gminy są obowiązane do zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy; rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Rada Gminy w Czarnej nie podejmowała uchwały w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy (art.6c ust.2 ustawy), a więc zdaniem organu nadzoru, nie może w uchwale wydanej na podstawie art.6r ust.4 ustanawiać te same reguły przyjmowania odpadów przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych jak dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

W przypadku właścicieli nieruchomości zamieszkałych zastosowanie znajduje przepis art.6r ust.2d., który stanowi, iż w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina zapewnia

właścicielom nieruchomości pozbywanie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych, przy czym rozumie się przez to odbieranie odpadów z terenu nieruchomości, o których mowa w art. 6c ust. 1 i 2, przyjmowanie odpadów, o których mowa w art. 3 ust. 2 pkt 6, przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych oraz zapewnianie przyjmowania tych odpadów przez gminę w inny sposób.

Natomiast w Gminie Czarna właściciele nieruchomości niezamieszkałych nie są objęci gminnym systemem odbioru odpadów, gmina nie pobiera od nich opłat z tego tytułu, a tym samym nie jest uprawnione przyjmowanie do punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych za dodatkową opłatą, ustaloną dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych.

Dokonana przez organ nadzoru ocena legalności przedmiotowej uchwały dodatkowo wykazała, że zapis uchwały dotyczący przyjmowania przez PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych pochodzących z nieruchomości niezamieszkałych został podjęty z istotnym naruszeniem art. 1b ust.2 ustawy. Zgodnie z treścią art.1a ustawy - w sprawach dotyczących postępowania z odpadami komunalnymi w zakresie nieuregulowanym w niniejszej ustawie stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699, z późn. zm.). Natomiast art.1b ust.2 ustawy stanowi, że do postępowania z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi z gospodarstw domowych stosuje się przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi.

Przepis art. 1b ust. 2 ustawy potwierdza, że odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych nie stanowią odpadów komunalnych, ale należy stosować do postępowania z nimi przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi. Natomiast odpady budowlane i rozbiórkowe nie pochodzące z gospodarstw domowych nie są odpadami komunalnymi, a więc nie stosuje się do nich ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, tylko ustawę o odpadach.

Z norm konstytucyjnych wynika, że organy samorządu ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Regulacja podustawowa, wykraczająca poza upoważnienie zawarte w ustawie narusza zarówno normę upoważniającą, jak i konstytucyjną zasadę praworządności. Wszelkie odstępstwa od katalogu wymienionego stanowią istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności aktu prawa miejscowego w całości lub w części. Konieczność uszczegółowienia regulacji ustawowej nie może prowadzić do objęcia regulacją aktu niższego rzędu zagadnień niewynikających wprost z przepisów ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzenie nieważności uchwały w części określonej w sentencji rozstrzygnięcia jest uzasadnione.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Mariusz Jabłoński**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**