



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 29 lutego 2024 r.

Poz. 1265

U C H W A Ł A Nr IX/456/2024

z dnia 27 lutego 2024 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały **Nr LX/553/2024 Rady Miejskiej w Przecławiu** z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania,

- działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4, art. 18 ust. 1 pkt 1 oraz art. 18a ust. 3 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.)

stwierdza

nieważność uchwały Nr LX/553/2024 Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 30 stycznia 2024 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LX/553/2024 Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 30 stycznia 2024r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 31 stycznia 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w wyniku badania przedmiotowej uchwały stwierdziło, co następuje.

Rada Miejska w Przecławiu działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688) i art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2625, z późn. zm.) postanowiła w uchwale Nr LX/553/2024 z dnia 30 stycznia 2024r.:

- w § 2 ust. 1, że spółkom wodnym można udzielić pomocy finansowej w formie dotacji celowej z budżetu Gminy Przecław;

- w § 4 ust. 1, że podstawą do udzielenia dotacji jest złożenie przez spółkę wodną pisemnego wniosku według wzoru stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały;

- w § 4 ust. 2, że wniosek, o którym mowa w ust. 1, winien zawierać:

1) podstawowe informacje o wnioskodawcy,

2) działalność spółki wodnej,

3) całkowity przewidywany koszt planowanego zadania na podstawie wykonanego kosztorysu dla danego zadania,

- 4) wysokość wnioskowanej dotacji,
- 5) opis planowanego zadania do realizacji z wnioskowanej dotacji,
- 6) termin i miejsce realizacji zadania,
- 7) harmonogram realizacji zadania,
- 8) kalkulacje przewidywanych kosztów realizacji zadania ze wskazaniem źródeł finansowania zadania,
- 9) podpisy osób uprawnionych do składania oświadczeń woli w imieniu wnioskodawcy;

- w § 4 ust. 3, że do wniosku należy dołączyć:

- 1) statut spółki wodnej, potwierdzony za zgodność z oryginałem,
- 2) plan prac wnioskowanego zadania spółki oraz jego budżet,
- 3) oświadczenia, czy spółka wodna działa w celu osiągnięcia zysku;

- w § 4 ust. 4, że w przypadku stwierdzenia uchybień formalno-prawnych lub innych braków we wniosku wzywa się wnioskodawcę do ich usunięcia w terminie 10 dni od daty dostarczenia wezwania, z pouczeniem, iż nieusunięcie tych braków spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia;

- w § 5 ust. 1, że spółka wodna otrzymująca dotację zobowiązana jest do rozliczenia końcowego dotacji w terminie 15 dni od daty zakończenia realizacji zadania, nie później niż do dnia 15 grudnia danego roku budżetowego;

- w § 5 ust. 2, że rozliczenie wykonania zadania i wykorzystania udzielonej dotacji następuje w formie sprawozdania z realizacji zadania, którego wzór stanowi załącznik Nr 2 do uchwały;

- w załączniku Nr 1 do uchwały, obejmującym wzór pisemnego wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Przeclaw dla spółek wodnych działających na terenie Gminy Przeclaw na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, należy ująć:

a) w pkt I. „Dane dotyczące wnioskodawcy”:

1. nazwę wnioskodawcy,
2. zakładane rezultaty realizacji zadania,
3. termin i miejsce realizacji zadania,
4. harmonogram realizacji zadania, w podziale na rodzaje podejmowanych działań i okres ich realizacji;

b) w pkt II. „Kalkulacja przewidywanych kosztów realizacji zadania oraz wskazanie zadania”:

1. w tabeli 1. „Kalkulacja przewidywanych kosztów realizacji zadania:

- rodzaj planowanych wydatków,
- łączną wartość planowanych wydatków, w tym finansowanych z: dotacji, ze środków własnych oraz z pozostałych środków,

2. w tabeli 2. „Zestawienie źródeł finansowania”:

- źródła finansowania zadania, w podziale na wnioskowaną dotację, środki własne i inne,
- łączną wartość planowanych wydatków,
- udział % poszczególnych źródeł finansowania w łącznej wartości zadania;

c) w pkt III. „Dodatkowe uwagi”: informacje, jednak bez wskazania ich rodzaju;

- w załączniku Nr 1 do uchwały, obejmującym załączniki do pisemnego wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Przeclaw dla spółek wodnych działających na terenie Gminy Przeclaw na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, należy ująć:

1. aktualny odpis dokumentów rejestrowych,
2. status spółki,
3. oświadczenie, iż spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku,

4. potwierdzenie za zgodność z oryginałem budżetu spółki wodnej na dany rok budżetowy, w którym będzie realizowane zadanie,
5. oświadczenie o zabezpieczeniu środków na pokrycie udziału stanowiącego wkład własny,
6. dokument potwierdzający upoważnienie do składania oświadczeń w imieniu spółki wodnej,
7. zestawienie rzeczowo-finansowe robót do wykonania;

- w załączniku Nr 2 do uchwały, obejmującym wzór sprawozdania z wykonania dotacji z budżetu Gminy Przeclaw dla spółek wodnych działających na terenie Gminy Przeclaw na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, należy ująć w pkt IV. „Dodatkowe uwagi”: informacje, jednak bez wskazania ich rodzaju.

Kolegium Izby zważyło co następuje.

Stosownie do art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40, ze zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych niż wymienione w pkt 1-14a sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.):

- system informacyjny gospodarowania wodami jest prowadzony w systemie teleinformatycznym (art. 329 ust. 1);

- system informacyjny gospodarowania wodami dla obszaru państwa, z uwzględnieniem podziału państwa na obszary dorzeczy i regiony wodne, prowadzi Wody Polskie (art. 330 ust. 1);

- zbiory danych objęte systemem informacyjnym gospodarowania wodami prowadzi się, w tym aktualizuje, w sposób zapewniający interoperacyjność na poziomie organizacyjnym, semantycznym i technologicznym w rozumieniu ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (art. 330 ust. 3);

- wymiana informacji stanowiących zakres systemu informacyjnego gospodarowania wodami między podmiotami realizującymi zadania publiczne, o których mowa w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, odbywa się zgodnie z przepisami tej ustawy (art. 330 ust. 5);

- system informacyjny gospodarowania wodami jest udostępniany do wglądu nieodpłatnie (art. 332 ust. 1);

- spółki wodne oraz związki wałowe są niepublicznymi formami organizacyjnymi, które nie działają w celu osiągnięcia zysku, zrzeszają osoby fizyczne lub prawne na zasadzie dobrowolności i mają na celu zaspokajanie wskazanych przepisami ustawy potrzeb w zakresie gospodarowania wodami (art. 441 ust. 1);

- spółki wodne, zapewniając zaspokojenie potrzeb zrzeszonych w nich osób w zakresie gospodarowania wodami, mogą podejmować prowadzenie działalności umożliwiającej osiągnięcie zysku netto, który przeznaczają się wyłącznie na cele statutowe spółki wodnej (art. 441 ust. 2);

- spółki wodne mogą korzystać z pomocy finansowej z budżetów jednostek samorządu terytorialnego na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji (art. 443 ust. 2);

- pomoc finansowa, o której mowa w ust. 2, polega na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego (art. 443 ust. 3);

- zasady udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określają organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały będącej aktem prawa miejscowego (art. 443 ust. 4);

- udzielenie dotacji celowej następuje na podstawie umowy zawartej przez jednostkę samorządu terytorialnego ze spółką wodną (art. 443 ust. 5);

- w przypadku gdy dotacja celowa stanowi pomoc publiczną lub pomoc de minimis, jej udzielenie następuje z uwzględnieniem warunków dopuszczalności tej pomocy określonych w przepisach prawa Unii Europejskiej (art. 443 ust. 6);

- do utworzenia spółki wodnej jest wymagane:

- 1) uchwalenie statutu spółki wodnej przez osoby zainteresowane utworzeniem tej spółki;
- 2) dokonanie wyboru organów spółki wodnej (art. 446 ust. 2);

- starosta właściwy miejscowo dla siedziby spółki wodnej zatwierdza statut tej spółki w drodze decyzji (art. 446 ust. 3);

spółka wodna nabywa osobowość prawną z chwilą uprawomocnienia się decyzji starosty o zatwierdzeniu statutu tej spółki (art. 446 ust. 5);

- statut spółki wodnej określa w szczególności:

- 1) nazwę i siedzibę spółki wodnej oraz teren jej działalności;
- 2) cel działania spółki wodnej oraz sposób i środki służące do osiągnięcia tego celu;
- 3) zasady ustalania wysokości składek członkowskich oraz innych świadczeń adekwatnych do celów spółki wodnej;
- 4) zasady ustalania należności za dostarczanie wody oraz odprowadzanie i oczyszczanie ścieków w przypadku prowadzenia działalności, o której mowa w art. 441 ust.2, polegającej na realizacji działań określonych w art. 441 ust.3 pkt 1 i 2;

5) prawa i obowiązki członków spółki wodnej;

6) ograniczenia praw członków spółki wodnej dotyczące ich gruntów i obiektów niezbędnych do wykonywania zadań tej spółki;

7) warunki przyjmowania nowych członków spółki wodnej, wykluczania członków ze spółki wodnej, ustania członkostwa w spółce wodnej oraz rezygnacji z członkostwa w tej spółce;

8) warunki następstwa prawnego członków spółki wodnej;

9) organy spółki wodnej, ich skład, zasady powoływania i odwoływania oraz zakres działania;

10) zasady nawiązywania stosunku pracy w ramach spółki wodnej;

11) przypadki wymagające zwołania walnego zgromadzenia;

12) czas trwania spółki wodnej oraz sposób jej rozwiązania lub likwidacji;

13) warunki zaciągania zobowiązań i udzielania pełnomocnictw do reprezentowania spółki wodnej;

14) przeznaczenie mienia pozostałego po rozwiązaniu lub likwidacji spółki wodnej (art. 448 ust. 1);

- zarząd spółki wodnej zgłasza Wodom Polskim utworzenie spółki wodnej w celu wpisania do systemu informacyjnego gospodarowania wodami, w terminie 30 dni od dnia nabycia przez spółkę wodną osobowości prawnej (art. 449 ust. 1);

- wpis spółki wodnej do systemu informacyjnego gospodarki wodnej obejmuje:

- 1) nazwę, siedzibę, adres i przedmiot działania spółki wodnej;
- 2) imiona i nazwiska członków zarządu oraz sposób reprezentowania spółki wodnej;
- 3) czas trwania spółki wodnej;
- 4) dane dotyczące decyzji starosty o zatwierdzeniu statutu (art. 449 ust. 2);

- wszelkie zmiany danych, o których mowa w art. 449 ust. 2, zarząd spółki wodnej zgłasza Wodom Polskim w celu wpisania do systemu informacyjnego gospodarowania wodami w terminie 30 dni od dnia ich zaistnienia (art. 450).

W świetle art. 126 i art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) dotacje są to podlegające szczególnym zasadom rozliczania środki

z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie tej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Dotacje celowe są to środki przeznaczone m. in. na finansowanie lub dofinansowanie ustawowo określonych zadań realizowanych przez jednostki inne niż jednostki samorządu terytorialnego.

Według ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm.):

- organ administracji publicznej nie może żądać zaświadczenia ani oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, jeżeli:

1) znane są one organowi z urzędu;

2) możliwe są do ustalenia przez organ na podstawie:

a) posiadanych przez niego ewidencji, rejestrów lub innych danych,

b) rejestrów publicznych posiadanych przez inne podmioty publiczne, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

c) wymiany informacji z innym podmiotem publicznym na zasadach określonych w przepisach o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne,

d) przedstawionych przez zainteresowanego do wglądu dokumentów urzędowych (dowodu osobistego, dowodów rejestracyjnych i innych) (art. 220 § 1);

- organ administracji publicznej żądający od strony lub innego uczestnika postępowania zaświadczenia albo oświadczenia na potwierdzenie faktów lub stanu prawnego jest obowiązany wskazać przepis prawa wymagający urzędowego potwierdzenia tych faktów lub stanu prawnego w drodze zaświadczenia albo oświadczenia (art. 220 § 2).

W świetle § 25 ust. 1 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) przepis prawa materialnego aktów prawa miejscowego powinien możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować.

Rada Miejska w Przecławiu stanowiąc w uchwale Nr LX/553/2024 z dnia 30 stycznia 2024 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania,

- z jednej strony w § 4 ust. 2, że wniosek o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Przecław dla spółek wodnych działających na terenie Gminy Przecław na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji winien zawierać:

1) podstawowe informacje o wnioskodawcy,

2) działalność spółki wodnej,

3) całkowity przewidywany koszt planowanego zadania na podstawie wykonanego kosztorysu dla danego zadania,

4) wysokość wnioskowanej dotacji,

5) opis planowanego zadania do realizacji z wnioskowanej dotacji,

6) termin i miejsce realizacji zadania,

7) harmonogram realizacji zadania,

8) kalkulacje przewidywanych kosztów realizacji zadania ze wskazaniem źródeł finansowania zadania,

9) podpisy osób uprawnionych do składania oświadczeń woli w imieniu wnioskodawcy,

- z drugiej zaś strony w załączniku Nr 1 do uchwały, obejmującym wzór pisemnego wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Przecław dla spółek wodnych działających na terenie Gminy Przecław na

bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, że w tym wniosku należy ująć:

a) w pkt I. „Dane dotyczące wnioskodawcy”:

1. nazwę wnioskodawcy,
2. zakładane rezultaty realizacji zadania,
3. termin i miejsce realizacji zadania,
4. harmonogram realizacji zadania, w podziale na rodzaje podejmowanych działań i okres ich realizacji;

b) w pkt II. „Kalkulacja przewidywanych kosztów realizacji zadania oraz wskazanie zadania”:

3. w tabeli 1. „Kalkulacja przewidywanych kosztów realizacji zadania:

- rodzaj planowanych wydatków,
- łączną wartość planowanych wydatków, w tym finansowanych z: dotacji, ze środków własnych oraz z pozostałych środków,

4. w tabeli 2. „Zestawienie źródeł finansowania”:

- źródła finansowania zadania, w podziale na wnioskowaną dotację, środki własne i inne,
- łączną wartość planowanych wydatków,
- udział % poszczególnych źródeł finansowania w łącznej wartości zadania;

c) w pkt III. „Dodatkowe uwagi”: informacje, jednak bez wskazania ich rodzaju;

d) w pkt IV „Podpisy upoważnionych do składania oświadczeń woli w imieniu wnioskodawcy”: podpisy tych osób;

- naruszyła w istotny sposób art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.) oraz w związku z art. 126 i art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), a także § 25 ust. 1 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż ustalając w przedmiotowej uchwale oraz w załączniku nr 1 do tej uchwały wymagania odnośnie treści wniosku o udzielenie dotacji dla spółki wodnej na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, które zawierają różny zakres informacji, który powinien być zawarty w tym wniosku, a dodatkowo nie wskazując w sposób jednoznaczny rodzaj informacji, które należy zamieścić w tym wniosku, nie określiła dla osób składających w imieniu spółki wodnej wnioski o udzielenie dotacji wyraźnego wskazania, jak powinny się te osoby zachować, aby złożony przez nie wniosek mógł być uznany za poprawnie sformułowany.

Rada Miejska w Przecławiu stanowiąc w przedmiotowej uchwale:

- z jednej strony w § 4 ust. 3, że do wniosku należy dołączyć:

- 1) statut spółki wodnej, potwierdzony za zgodność z oryginałem,
- 2) plan prac wnioskowanego zadania spółki oraz jego budżet,
- 3) oświadczenia, czy spółka wodna działa w celu osiągnięcia zysku;

- z drugiej zaś strony w załączniku Nr 1 do uchwały, obejmującym załączniki do pisemnego wniosku o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Przecław dla spółek wodnych działających na terenie Gminy Przecław na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, należy ująć:

1. aktualny odpis dokumentów rejestrowych,
2. (status?) statut spółki,
3. oświadczenie, iż spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku,
4. potwierdzenie za zgodność z oryginałem budżetu spółki wodnej na dany rok budżetowy, w którym będzie realizowane zadanie,

5. oświadczenie o zabezpieczeniu środków na pokrycie udziału stanowiącego wkład własny,
6. dokument potwierdzający upoważnienie do składania oświadczeń w imieniu spółki wodnej,
7. zestawienie rzeczowo-finansowe robót do wykonania;

- naruszyła w istotny sposób art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.) oraz w związku z art. 126 i art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), a także § 25 ust. 1 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż ustalając w przedmiotowej uchwale oraz w załączniku nr 1 do tej uchwały wymagania odnośnie rodzaju dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku o udzielenie dotacji dla spółki wodnej na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, które zawierają różny zakres tych dokumentów, nie określiła dla osób składających w imieniu spółki wodnej wniosek o udzielenie dotacji wyraźnego wskazania, jak powinny się te osoby zachować, aby załączone przez nie rodzaje dokumentów do tego wniosku można było uznać za wystarczające.

Rada Miejska w Przecławiu stanowiąc w § 4 ust. 3 przedmiotowej uchwale oraz w załączniku nr 1 do tej uchwały, że do wniosku spółki wodnej działającej na terenie Gminy Przecław o udzielenie dotacji celowej z budżetu Gminy Przecław na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji należy dołączyć:

- 1) oświadczenie, iż spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku;
- 2) aktualny odpis dokumentów rejestrowych;
- 3) dokument potwierdzający upoważnienie do składania oświadczeń w imieniu spółki wodnej;

- naruszyła w istotny sposób art. 443 ust. 4 w związku z art. 330 ust. 5, art. 332 ust. 1 i art. 441 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.) oraz związku z art. 126 i art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), art. 220 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775, ze zm.), a także § 25 ust. 1 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż ustalając w przedmiotowej uchwale oraz w załączniku nr 1 do tej uchwały wymagania odnośnie rodzaju dokumentów, które powinny być dołączone do wniosku o udzielenie dotacji dla spółki wodnej na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, które mają na celu potwierdzenie faktów lub stanu prawnego, bądź to znanych organowi (Burmistrzowi Przecławia) z urzędu (spółka wodna nie działa w celu osiągnięcia zysku), bądź to możliwe są do ustalenia przez organ (Burmistrza Przecławia) na podstawie rejestrów publicznych posiadanych przez inne podmioty publiczne, do których organ ma dostęp w drodze elektronicznej na zasadach określonych w przepisach ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (dane dotyczące imion i nazwisk członków zarządu oraz sposobu reprezentowania spółki wodnej możliwe do pozyskania z systemu informacyjnego gospodarowania wodami), bądź w ogóle trudne lub wręcz niemożliwe do zidentyfikowania, zarówno przez organ (Burmistrza Przecławia), jaki i przez spółkę wodną składającą wniosek o udzielenie dotacji pod kątem występowania tych dokumentów w obrocie prawnym oraz potwierdzenia przez nie określonych faktów lub określonego stanu prawnego (dokumenty rejestrowe).

Rada Miejska w Przecławiu stanowiąc w załączniku Nr 2 do ww. uchwały, obejmującym wzór sprawozdania z wykonania dotacji z budżetu Gminy Przecław dla spółek wodnych działających na terenie Gminy Przecław na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji, że w tym sprawozdaniu należy ująć w pkt IV. „Dodatkowe uwagi”: informacje, jednakże bez wskazania rodzaju wymaganych informacji,

- naruszyła w istotny sposób art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.) oraz w związku z art. 126 i art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), a także § 25 ust. 1 i § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), gdyż ustalając w załączniku nr 2 do tej uchwały wymagania odnośnie treści sprawozdania z wykonania dotacji z budżetu Gminy Przecław dla spółek wodnych

działających na terenie Gminy Przecław na bieżące utrzymanie wód i urządzeń wodnych oraz na finansowanie lub dofinansowanie inwestycji nie wyznaczające w sposób jednoznaczny rodzaju informacji, które należy zamieścić w tym sprawozdaniu, nie określiła dla osób składających w imieniu spółki wodnej to sprawozdanie wyraźnego wskazania, jak powinny się te osoby zachować, aby złożone przez nie sprawozdanie mogło być uznane za poprawnie sformułowane.

Wskazane nieprawidłowości dotyczące regulacji prawnych odnoszących się do wniosku o udzielenie dotacji oraz dokumentów do niego dołączanych, są istotne z punktu widzenia realizacji przez organu stanowiącego gminy upoważnienia do określenia zasad udzielania dotacji celowej, tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania, o którym mowa w art. 443 ust. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.), sprawiając, że pozostałe postanowienia uchwały Nr LX/553/2024 Rady Miejskiej w Przecławiu z dnia 30 stycznia 2024r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania, bez tych zakwestionowanych regulacji, nie mogą pozostać w obrocie prawnym.

Na powyższą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Zbigniew K. Wójcik
Prezes