



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 29 lutego 2024 r.

Poz. 1264

**U C H W A Ł A Nr IX/460/2024**

**z dnia 27 lutego 2024 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie zgodności z prawem uchwały **Nr 629/LX/2024 Rady Miejskiej w Narolu** z dnia 26 stycznia 2024 roku *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty* - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 roku, poz. 40 z późn. zm.

**stwierdza nieważność uchwały Nr 629/LX/2024 Rady Miejskiej w Narolu** z dnia 26 stycznia 2024 roku *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty w całości* z powodu naruszenia przepisu art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2023 roku, poz. 1469 z późn. zm.), poprzez brak wskazania zachowania zasady proporcjonalności przy obliczeniu wysokości zwolnienia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tytułu posiadania kompostownika i kompostowania w nim bioodpadów.

### Uzasadnienie

W dniu 26 stycznia 2024 roku Rada Miejska w Narolu podjęła uchwałę Nr 629/LX/2024 Rady Miejskiej w Narolu *w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty*.

Uchwała powyższa wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 29 stycznia 2024 roku.

Rozpatrując powyższą uchwałę w trybie nadzoru uchwałą Nr VII/371/2024 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 13 lutego 2024 roku, wszczęło wobec ww. uchwały Rady Miejskiej w Narolu postępowanie nadzorcze.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Narolu:

- w § 1 uchwały dokonała wyboru ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy ustalając, że opłata będzie stanowiła iloczyn mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku,

- w §§ 2 i 3 ustaliła miesięczne stawki opłat za gospodarowanie odpadami w tym miesięczną stawkę ogólną od mieszkańca w wysokości 25,00 zł oraz stawkę podwyższoną w wysokości 50,00 zł jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny,

- w § 3 ustaliła zwolnienie w wysokości 5,00 zł z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zabudowie jednorodzinnej dla nieruchomości, które posiadają przydomowy kompostownik i zagospodarują

w nim bioodpady, ze wskazaniem, że opłata po zwolnieniu wynosi 20,00 zł miesięcznie od osoby zamieszkującej tą nieruchomość,

- w §§ 5 i 6 ustaliła stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zabudowie wielolokalowej posiadających wspólne miejsce gromadzenia odpadów w tym miesięczną stawkę ogólną od mieszkańca w wysokości 26,00 zł oraz stawkę podwyższoną w wysokości 52,00 zł jeżeli mieszkańcy w zabudowie wielolokalowej nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny,

- w § 7 powierzyła wykonanie uchwały Burmistrzowi Miasta i Gminy Narol,

- w § 8 postanowiła o utracie mocy uchwały nr 376/XXXVII/2022 Rady Miejskiej w Narolu z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty,

- w § 9 określiła terminu wejścia uchwały w życie i postanowiła o ogłoszeniu uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego.

Powodem wszczęcia postępowania nadzorczego wobec ww. uchwały Rady Miejskiej w Narolu był brak wskazania wyliczenia kwoty przyjętego częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w § 3 uchwały, związanego z posiadaniem kompostownika w zabudowie jednorodzinnej oraz kompostowania w nim bioodpadów. W trakcie przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego wobec ww. uchwały, kierownik referatu gospodarki komunalnej Urzędu Miasta i Gminy Narol przedstawił drogą elektroniczną uzasadnienie do uchwały (bez podpisu), w którym przedstawione zostały względy będące podstawą ustalenia zwolnienia z opłaty w przyjętej wysokości 5,00 zł, z których wynika, że zastosowanie ulgi ma być zachętą dla mieszkańców do kompostowania bioodpadów, co w przyszłości ma pozwolić na zmniejszenie ilości odpadów zmieszanych, a tym samym realizowanie zadania związanego z osiągnięciem wysokich poziomów recyklingu oraz że wysokość opłaty zwalniającej była omawiana i zaakceptowana przez radnych na wszystkich Komisjach a radni decydując się na zwiększenie opłaty zwalniającej brali również pod uwagę niski poziom zainteresowaniem mieszkańców kompostowaniem bioodpadów w poprzednich latach, gdy ta ulga była niższa.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło co następuje:

Zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 roku, poz. 888 z późn. zm.), rada gminy w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Powołany przepis art.6k ust.4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zobowiązuje radę gminy do uchwalenia częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

Przesłankę zastosowania zwolnienia stanowi zatem zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami z gospodarstw domowych i tylko w zakresie kompostowania bioodpadów, a zakres zwolnienia winien wynikać z proporcji, w jakiej koszty te uległy zmniejszeniu w wyniku kompostowania bioodpadów stanowiących odpady komunalne, w kompostownikach przydomowych. Zmniejszenie kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi w następstwie kompostowania bioodpadów w kompostownikach przydomowych, o jakim mowa w art. 6k ust.4 a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, dotyczy zatem zmniejszenia kosztów ponoszonych przez gminę wskutek tego, że części odpadów w wyniku starań mieszkańców, nie musi gmina odbierać i ich zagospodarowywać. Ekwiwalentem dla gospodarstw domowych (właścicieli nieruchomości), które praktykują kompostowanie bioodpadów, jest natomiast odpowiednie zmniejszenie stawki opłaty. Ustalając zatem wysokość zwolnienia z części opłaty z tytułu posiadania kompostownika i gromadzenia w nim bioodpadów, rada gminy zobowiązania jest ustalić wysokość tego zwolnienia proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Ustalając badaną uchwałą kwotę zwolnienia w wysokości 5,00 zł bez wskazania sposobu wyliczenia tej opłaty z odniesieniem do zmniejszenia kosztów odpadów które są kompostowane w kompostownikach przydomowych lub przyjęcie tego zwolnienia w ww. wysokości jako zachętę ekonomiczną do stosowania kompostowników, w oderwaniu od ustalenia proporcji zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadów w gospodarstwach domowych w kompostownikach przydomowych, Rada Miejska w Narolu dokonała ustalenia wysokości zwolnienia w sposób sprzeczny z określonym w art. 6k ust.4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Z uwagi na to, że ustalenie wysokości częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym jest ustawowym obowiązkiem organu stanowiącego gminy, wynikającym z ww. przepisu art. 6k ust.4a ustawy utrzymania czystości i porządku w gminach oraz, że wysokość tego zwolnienia pozostaje w ścisłym związku z wysokością ustalonych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rozstrzygnięciem nadzorczym postanowiono stwierdzić nieważność uchwały w całości.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowiło jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia niniejszej uchwały.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes