



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia poniedziałek, 12 lutego 2024 r.

Poz. 962

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.56.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 9 lutego 2024 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023r. poz.40 z późn. zm.) art.4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019r. poz. 1461)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 3 w zakresie wyrazów: „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024r.” uchwały Nr LXV/464/2023 Rady Gminy Besko z dnia 29 listopada 2023r. w sprawie zmiany szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania.

Uzasadnienie

W dniu 29 listopada 2023r. Rada Gminy Besko podjęła ww. uchwałę, która została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 stycznia 2024r.

Po dokonaniu analizy przedmiotowego aktu organ nadzoru stwierdził, że zapis § 3 uchwały w zakresie wyrazów: „i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2024r.” w sposób istotny narusza art.4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019r. poz. 1461).

Na wstępie podkreślenia wymaga, że uchwała w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania, jest aktem prawa miejscowego, zaliczonym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Jako akt prawa miejscowego powinien zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Przepis art. 94 Konstytucji stanowi, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, akty prawne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane są w dziennikach urzędowych i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jak stanowi jednocześnie ust. 2 tego przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Natomiast art. 5 stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiotowa uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego 8 lutego 2024r. poz.888, a więc zgodnie z ww. przepisem uchwała wejdzie w życie 14 po ogłoszeniu tj. 23 lutego 2024r. Brak jest podstaw prawnych do nadania temu aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej od 1 stycznia 2024r., chociażby z tego względu, że uchwała wprowadza wyższy koszt jednej godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych w porównaniu do regulacji zawartych w uchwale Nr XXI/165/2020 ze zmianami. W tym zakresie uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem przepisu art. 4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji rozstrzygnięcia.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru