



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 1 lutego 2024 r.

Poz. 776

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.28.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 30 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 oraz art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 r. poz.40 z późn. zm.) w związku z art.31 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2023 r. poz. 2048)

#### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

uchwały Nr LXXX/631/2023 Rady Gminy Jasło z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu przyznawania nagród za wysokie osiągnięcia w dziedzinie sportu.

#### **Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 21 grudnia 2023 r. Rada Gminy Jasło podjęła uchwałę Nr LXXX/631/2023 w sprawie określenia zasad i trybu przyznawania nagród za wysokie osiągnięcia w dziedzinie sportu.

Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 stycznia 2024 r., a Wojewoda Podkarpacki pismem z dnia 16.01.2024 r. wszczął postępowanie nadzorcze wobec powyższej uchwały.

Wskazana wyżej uchwała została podjęta na podstawie art.31 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2023 r. poz. 2048). Z brzmienia tego przepisu jednoznacznie wynika, że jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać m.in. nagrody dla osób fizycznych za osiągnięte wyniki sportowe (ust.1), mogą przyznawać m.in. nagrody dla trenerów prowadzących szkolenie zawodników osiągających wysokie wyniki sportowe w międzynarodowym lub krajowym współzawodnictwie sportowym (ust.2), a organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa w drodze uchwały szczegółowe zasady, tryb przyznawania i pozbawiania oraz rodzaje i wysokość m.in. w/w nagród biorąc pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy (ust.3).

W związku z powyższym rada gminy uprawniona jest do uregulowania przekazanych w/w zapisami spraw a jednocześnie zobowiązana do wypełnienia dyspozycji ustawowej w całości ale bez przekraczania jej ram.

W tym miejscu należy przywołać zasadę praworządności wynikającą z art.7 Konstytucji RP, w myśl której organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Oznacza to, że każde działanie rady gminy musi mieć konkretną podstawę prawną upoważniającą ją do tego, czyli upoważnienie, którego granic nie może przekraczać. Działanie organu władzy bez wyraźnej podstawy prawnej bądź też z przekroczeniem wyrażonego w niej umocowania do dokonania określonych czynności nie może być uznane za legalne.

Rada Gminy Jasło podejmując badaną uchwałę nie wypełniła delegacji ustawowej w zakresie ustalenia wysokości nagród w kontekście znaczenia danego sportu dla gminy oraz osiągniętego wyniku sportowego a dodatkowo z przekroczeniem tej delegacji scedowała swój obowiązek na Wójta Gminy Jasło bowiem w treści uchwały w § 6 ust.1 znalazł się następujący zapis: „ Wysokość przyznanej nagrody finansowej określana jest każdorazowo przez Wójta Gminy Jasło, nie może jednak przekroczyć równowartości

jednokrotnego przeciętnego wynagrodzenia w gospodarce narodowej w roku poprzedzającym rok przyznania nagrody, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego”. Aktualna linia orzecznicza w tym przedmiocie wskazuje, że „Określenie wysokości świadczeń przyznawanych na podstawie uchwały wydanej w oparciu o upoważnienie ustawowe zawarte w art. 31 ust. 3 ustawy z 2010 r. o sporcie może nastąpić wyłącznie poprzez wskazanie konkretnej kwoty bądź jednoznacznych kryteriów warunkujących określoną wysokość świadczenia.” ( wyrok z dnia 30 marca 2021 r. sygn.. akt III SA/GI 78/21).

W przedmiotowej uchwale nie zawarto również rozstrzygnięć dotyczących trybu pozbawiania przyznanych nagród co zdaniem organu stanowi naruszenie delegacji ustawowej poprzez jej niewypełnienie w całości (art.31 ust.3 ustawy o sporcie).

Z kolei przekroczeniem delegacji ustawowej jest zapis w § 8 ust.3 stanowiący, że nagrody wypłacane są w ramach środków finansowych planowanych w uchwale budżetowej Gminy Jasło na dany rok w Dziale 926 – Kultura fizyczna. Zapis ten nie ma umocowania w delegacji ustawowej zawartej w art.31 ust. 1 i 3 ustawy o sporcie i jest tym samym jej przekroczeniem. Wszelkie kwestie planowania środków na wydatki gminy z tytułu realizacji zadań zawartych w ustawach i uchwałach regulują zapisy ustawy o finansach publicznych dotyczące budżetu gminy i nie mogą być przedmiotem regulacji badanej uchwały.

Z przywołanych wyżej powodów organ nadzoru postanowił stwierdzić nieważność uchwały Nr LXXX/631/2023 Rady Gminy Jasło z dnia 21 grudnia 2023 r. w sprawie określenia zasad i trybu przyznawania nagród za wysokie osiągnięcia w dziedzinie sportu, z uwagi na istotne naruszenie w/w przepisów prawnych.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul Kraszewskiego 4 A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody  
Podkarpackiego  
Zastępca Dyrektora Wydziału  
Prawnego i Nadzoru

**Małgorzata Wąsacz**