



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 7 listopada 2024 r.

Poz. 4717

U C H W A Ł A Nr XXVII/1415/2024

z dnia 5 listopada 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały **Nr X/61/24 Rady Gminy Solina** z dnia 8 października 2024 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 91 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465)

stwierdza nieważność § 3 uchwały Nr X/61/24 z dnia 8 października 2024 w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 8 października 2024 r. Rady Gminy Solina podjęła uchwałę w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Uchwała ta wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 października 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 22 października 2024 r. uchwałą Nr XXVI/1334/2024 wszczęło postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy Solina działając na podstawie art.18 ust.2 pkt 15, art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1465) oraz art. 6k ust.1 pkt 2 oraz ust.3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U z 2024 r., poz. 399) ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - za pojemnik i worek przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości w sposób selektywny w wysokości:

- 1)30,00 zł za worek o pojemności 120 litrów,
- 2)30,00 zł za pojemnik o pojemności 120 litrów

oraz stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości:

- 1) 90,00 zł za worek o pojemności 120 litrów,
- 2) 90,00 zł za pojemnik o pojemności 120 litrów.

Natomiast w §3 przedmiotowej uchwały rada gminy postanowiła, że za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Ponadto postanowiła o utracie mocy obowiązującej uchwały Nr LIX/595/2022 rady Gminy Solina z dnia 1 grudnia 2022 r. w sprawie w sprawie ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie natomiast z §6 przedmiotowa uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowiąca w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia aktu prawa miejscowego, jest ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6j ust.3 ustawy w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. W myśl powołanego przepisu ustawy rada gminy ustala stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości. Stawki opłat ustalone są w wysokości nie wyższej niż maksymalne stawki opłat, które za odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób selektywny wynoszą za miesiąc w przypadku metody, o której mowa w art. 6j ust. 3 – 1,3% przeciętnego miesięcznego dochodu rozporządzalnego na 1 osobę ogółem za pojemniki lub worki o pojemności 120 litrów przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości; za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności stawki opłat ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Zgodnie zaś z art. 6k ust.3 rada gminy ustala stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo w art. 6j ust. 3b. W konsekwencji powyższego stawka opłaty za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów może maksymalnie wynosić 34,81 zł, przy uwzględnieniu, iż przeciętny miesięczny dochód rozporządzalny na osobę ogółem w 2023 roku wynosi 2.678,30 zł. Jak wynika natomiast z ww regulacji, stawki opłat za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności.

Rada Gminy Solina badaną uchwałą ustaliła stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne za pojemnik i worek o pojemności 120 litrów, jeżeli właściciel nieruchomości wypełnia obowiązek zbierania i odbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny oraz stawkę opłaty podwyższoną za pojemnik i worek o pojemności 120 litrów, jeżeli nie wypełnia obowiązku zbierania i odbierania odpadów w sposób selektywny w wysokości nie przekraczającej stawki maksymalnej oraz w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez Radę Gminy Solina na podstawie art. 6k ust.1 ustawy.

Natomiast w §3 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Solina zawarła ogólne postanowienie, że stawki opłat za pojemniki lub worki o mniejszej lub większej pojemności ustala się w wysokości proporcjonalnej do ich pojemności. Taki zapis badanej uchwały w ocenie organu nadzoru nie wypełnia dyspozycji zawartej w art. 6k ust.2a pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i stanowi scedowanie kompetencji ustalenia stawek opłaty za pojemniki i worki o pojemności innej niż 120 litrów na organ wykonawczy – Wójta Gminy Solina. Tymczasem kompetencje do określenia stawek opłaty przysługują wyłącznie organowi stanowiącemu gminy. Zdaniem organu nadzoru konstrukcja przepisu art. 6k ust. 2a pkt 5 ustawy wymaga w pierwszej kolejności określenia stawki opłaty za worek lub pojemnik o pojemności 120 litrów, które Rada Gminy Solina przedmiotową uchwałą określiła w prawidłowej wysokości. Dopiero prawidłowe ustalenie stawki opłaty za pojemnik lub worek 120 litrowy, umożliwi

określenie stawki opłaty za pojemnik lub worek o innej pojemności, przy czym stawka ta musi być ustalona proporcjonalnie do ich pojemności.

Kolegium Izby ponadto podkreśla, że podejmując uchwały stanowiące akty prawa miejscowego w oparciu o przepisy ustawowe, rada gminy jest zobowiązana stosować się do ustawowego upoważnienia. Przepisy kompetencyjne powinny być interpretowane w sposób ścisły i w świetle orzeczeń sądów administracyjnych nie można do nich stosować wykładni rozszerzającej (patrz. Wyrok WSA w Krakowie z dnia 20.04.2010 r. sygn. Akt III SA/KR 1/09).

W ocenie Kolegium Izby, wskazane powyżej naruszenie prawa ma zatem charakter istotny, co skutkuje stwierdzeniem nieważności §3 uchwały Rady Gminy Solina.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha
Prezes