



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 7 listopada 2024 r.

Poz. 4716

U C H W A Ł A Nr XXVII/1417/2024

z dnia 5 listopada 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po rozpatrzeniu uchwały **Nr X/65/24 Rady Gminy Solina** z dnia 8 października 2024 roku w sprawie poboru podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa - działając na podstawie art.11 ust.1 pkt 5 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) w związku z art. 91 ust.1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz.1465)

stwierdza nieważność § 5 ust.2 uchwały Nr X/65/24 z dnia 8 października 2024 roku w sprawie poboru podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa.

U z a s a d n i e n i e

W dniu 8 października 2024 r. Rada Gminy Solina podjęła uchwałę Nr X/65/2024 w sprawie poboru podatków: rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 17 października 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą Nr XXVI/1336/2024 z dnia 22 października 2024 r. wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie przedmiotowej uchwały. Rada Gminy Solina nie usunęła nieprawidłowości w badanej uchwale we wskazanym terminie.

Badając powyższą uchwałę w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

W §5 ust.2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Solina postanowiła, iż wypłata wynagrodzenia za inkaso następuje w terminie 14 dni, od ostatniego dnia miesiąca, za który jest należna.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zważyło, co następuje:

Zgodnie z treścią art.6 ust.12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70), art. 6 ust.8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888) oraz art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1176) rada gminy w drodze uchwały, może zarządzić pobór tych podatków w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Ustalając natomiast w §5 ust.2 uchwały, iż wynagrodzenie za pobór przedmiotowych podatków lokalnych zostanie wypłacane inkasentom w terminie 14 dni, od ostatniego dnia miesiąca, za który jest należna, wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z powołanych przepisów ustaw: o podatkach i opłatach lokalnych, o podatku leśnym oraz podatku rolnym.

Takie stanowisko w przedmiotowej kwestii zajął Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 29 czerwca 2017 r. (sygn. akt I SA/Po 212/17), w którym stwierdził, między innymi, że jeżeli katalog spraw, w zakresie których ustawodawca upoważnił radę gminy do określenia szczegółowych zasad postępowania jest zamknięty, to rada może dokonywać regulacji prawnych tylko w zakresie, w jakim została do tego upoważniona. Ponadto, jeżeli dany przepis i wskazane w nim elementy mają charakter wyczerpujący, to nie jest dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Norma prawna powołanego przepisu jest podstawą dla działania upoważnionego w tym przepisie organu, a więc każde działanie władzy publicznej musi znajdować umocowanie w przepisach prawa upoważniającego do podjęcia danego aktu prawnego. Z kolei przepis art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat, jednakże organ stanowiący ma to czynić w granicach określonych w ustawach.

Z tych przyczyn Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie orzekło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes