



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

---

Rzeszów, dnia 18 lipca 2024 r.

Poz. 3245

**U C H W A Ł A** Nr XIX/934/2024

**z dnia 16 lipca 2024 r.**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego dotyczącego uchwały **Nr IV/24/2024 Rady Gmina Cisna** z dnia 20 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej i trybu jej poboru, określenia zasad ustalania oraz terminu płatności opłaty targowej oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609)

**stwierdza nieważność** uchwały Nr IV/24/2024 Rady Gmina Cisna z dnia 20 czerwca 2024 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej i trybu jej poboru, określenia zasad ustalania oraz terminu płatności opłaty targowej oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa **dotyczącego postanowienia § 4** zdanie pierwsze z powodu istotnego naruszenia art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 70) oraz tytułu uchwały w zakresie zwrotu „zmieniająca uchwałę” w związku z naruszeniem przepisów § 16 w związku z § 18 oraz § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.(Dz. U. z 2016 r., poz. 283).

### **Uzasadnienie**

W dniu 20 czerwca 2024 r. Rada Gminy Cisna podjęła uchwałę zmieniającą uchwałę w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej i trybu jej poboru, określenia zasad ustalania i terminu płatności opłaty targowej oraz zarządzenia poboru opłaty targowej w drodze inkasa.

Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 26 czerwca 2024 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru na posiedzeniu w dniu 2 lipca 2024 r. uchwałą Nr XVIII/847/2024 wszczęło postępowanie nadzorcze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustaliło następujący stan faktyczny:

Rada Gminy działając na podstawie art.18 ust.2 pkt 8, art. 40 ust.1 i art. 42 ustawy dnia 8 marca 1990 o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609) art. 15, art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2023 r. poz.70) w uchwale zmieniającej uchwałę określiła wysokość dziennych stawek opłaty targowej, tryb jej poboru, termin płatności opłaty targowej oraz zarządziła pobór tej opłaty w drodze inkasa. Ponadto postanowiła, iż traci moc uchwała Nr XX/94/2016 Rady Gminy Cisna z dnia 7 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej i trybu jej poboru (§ 7 uchwały). Natomiast w § 4 zdanie drugie badanej uchwały postanowiła, że opłatę targową pobiera inkasent w wysokości określonej tą uchwałą wydając pokwitowanie z kwitariusza przychodowego za każdą pobraną kwotę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

Stosownie do treści art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienia w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepisem rangi ustawowej, zawierającym upoważnienie dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego do uchwalenia aktu prawa miejscowego, jest przepis art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Zgodnie z dyspozycją art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych rada gminy upoważniona jest wyłącznie do zarządzania poboru danej opłaty (w tym przypadku opłaty targowej) w drodze inkasa oraz do określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso. Nie uprawnia natomiast rady gminy do nałożenia na inkasentów obowiązku w zakresie wydawania pokwitowań przyjętej wpłaty opłaty targowej na kwitariusz przychodowy. Kwestie wydawania pokwitowań i rozliczania inkasentów uregulowane zostały w § 28 i 29 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 października 2010 r. w sprawie zasad rachunkowości oraz planów kont dla organów podatkowych jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 208, poz. 1375).

Mając powyższe na uwadze Kolegium Izby stwierdza, że zapis §4 zdanie pierwsze przedmiotowej uchwały wykracza poza kompetencje przysługujące Radzie Gminy Cisna. Organy władzy publicznej, do których zalicza się organy samorządu terytorialnego, zgodnie z art.7 ustawy z dnia 2 kwietnia 1997 r. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 7 poz.483 ze zm.), działają na podstawie i w granicach prawa.

Akty prawa miejscowego, a uchwała w sprawie opłaty targowej bezsprzecznie jest takim aktem, winny być wydawane wyłącznie na podstawie upoważnienia ustawowego i nie mogą przekraczać jego zakresu. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie ustawowe jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktów prawa miejscowego wydanego na podstawie tego upoważnienia. Należy bowiem pamiętać, że w świetle art. 94 Konstytucji RP, regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie „uzupełnienie” przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z dnia 21 listopada 2012 r.; sygn. akt: II SA/GO 778/12). Zakazane jest dokonywanie wykładni rozszerzającej przepisów kompetencyjnych, co podkreślił Trybunał Konstytucyjny w wyroku z 28 czerwca 2000 r. K 25/99, OTK rok 2000, nr 5, poz. 141).

Kolegium Izby stwierdziło ponadto, iż tytuł badanej uchwały nie jest zgodny z przedmiotem jej regulacji. Rada Gminy Cisna w uchwale zmieniającej ustaliła bowiem wysokości dziennych stawek opłaty targowej i tryb jej poboru, określiła zasady ustalania oraz termin płatności opłaty targowej oraz zarządziła pobór opłaty targowej w drodze inkasa. Nadto postanowiła o utracie mocy uchwały Nr XX/94/2016 Rady Gminy Cisna z dnia 7 listopada 2016 r. w sprawie ustalenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej i trybu jej poboru. Wprowadzone postanowienia nie stanowią więc zmian w dotychczas obowiązującej uchwale Rady Gminy Cisna lecz są nowymi regulacjami dotyczącymi wysokości dziennych stawek opłaty targowej, trybu jej poboru, terminu płatności, ustalenia inkasenta oraz wysokości wynagrodzenia za inkaso. W świetle powyższego badana uchwała narusza przepisy rozporządzenia w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” tj. § 16 w związku z § 18 oraz § 143, z których wynika obowiązek redagowania tytułu uchwały w sposób adekwatny do jej treści. Zgodnie bowiem z zasadami zawartymi w powołanym powyżej rozporządzeniu, zasady techniki prawodawczej mają zastosowanie do aktów prawa miejscowego a zakres spraw objęty uchwałą musi być zgodny z tytułem uchwały.

Mając powyższe na uwadze Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowiło stwierdzić nieważność uchwały w części jak w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia, gdyż zakwestionowane postanowienia uchwały nie mieszczą się w granicach kompetencji uchwałodawczej Rady Gminy Cisna, określonej w art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych oraz załącznika do rozporządzenia prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje Gminie prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 30 dni od doręczenia uchwały.

Mirosław Paczocha

Prezes