



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia poniedziałek, 8 lipca 2024 r.

Poz. 3067

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.242.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 5 lipca 2024 r.

Działając na podstawie art.85, art.86 i art.91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2024r. poz.609 z późn. zm.)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr III/18/2024 Rady Gminy Wiśniowa z dnia 18 czerwca 2024r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ochotniczych straży pożarnych i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych.

#### Uzasadnienie

Uchwała Nr III/18/2024 Rady Gminy Wiśniowa została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu 20 czerwca 2024r. Jako podstawę prawną aktu powołano m.in. przepis art.15 ust.1 i 2 oraz art.15a ustawy z dnia 17 grudnia 2021r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2024r. poz.233).

Zgodnie z tym przepisem strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Ekwiwalent pieniężny otrzymują również: kandydat na strażaka ratownika OSP, o którym mowa w art. 9 ust. 2 pkt 1, strażak ratownik OSP, który brał udział w działaniach, o których mowa w art. 3 pkt 7 stosownie do posiadanych przez gminę środków finansowych.

Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto (...) Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy. Rada gminy może, w drodze uchwały, przyznać ekwiwalent pieniężny strażakom ratownikom OSP za wykonywanie zadań innych niż wymienione w art. 15. W uchwale wskazuje się te zadania oraz wysokość i sposób ustalenia ekwiwalentu pieniężnego.

W § 1 uchwały Rada Gminy Wiśniowa ustaliła stawki ekwiwalentu pieniężnego należnego strażakom ratownikom oraz kandydatom na strażaków ratowników, będących członkami Ochotniczych Straży Pożarnych działających na terenie Gminy Wiśniowa, w wysokości 25 zł i 15 zł. W ten sposób Rada w sposób niezgodny z przepisami ustawy zrównała uprawnienia strażaków ratowników z uprawnieniami kandydatów na strażaka ratownika OSP. Zgodnie z treścią art. 9 ust.2 ustawy kandydatem na strażaka ratownika OSP jest 1) strażak OSP, który ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, i który jest uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych, lub 2) strażak OSP w wieku od 16 do 18 lat, który za zgodą jednego z rodziców, opiekunów prawnych albo opiekunów faktycznych jest uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych, z uwzględnieniem przepisów wydanych na podstawie art. 204 § 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2023 r. poz. 1465). Przepis ten w sposób

jednoznaczny wskazuje, że kandydat na strażaka ratownika OSP może być uczestnikiem szkolenia podstawowego przygotowującego do bezpośredniego udziału w działaniach ratowniczych i tylko z tego tytułu może otrzymać ekwiwalent pieniężny.

W § 2 Rada Gminy określiła, że wypłata ekwiwalentu uprawnionym osobom będzie następowała na podstawie wniosku składanego przez właściwą straż pożarną według wzoru stanowiącego załącznik do uchwały. W tym zakresie Rada wykroczyła poza zakres upoważnienia do wydania aktu prawa miejscowego. Przepis art.15 i 15a upoważnia organ stanowiący gminy do ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego (art.15 ust.2) oraz do przyznania ekwiwalentu pieniężnego strażakom ratownikom OSP za wykonywanie zadań innych niż wymienione w art. 15, poprzez wskazanie w uchwale tych zadań, wysokości i sposobu ustalenia ekwiwalentu pieniężnego (art.15a). Natomiast wykonanie uchwały zgodnie z treścią art. 30 ust.1 ustawy o samorządzie gminnym należy do wójta. Określenie przez Radę Gminy Wiśniowa trybu i zasad wypłaty ekwiwalentu pieniężnego wykracza poza upoważnienie ustawowe. Ponadto uchwała nie może wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo wójtowi. W przeciwnym przypadku doszłoby do naruszenia podziału kompetencji pomiędzy organami. Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 2 usg, do zadań wójta należy w szczególności określanie sposobu wykonywania uchwał rady. Przepis ten jasno określa organ i jego kompetencje do podejmowania decyzji: w jakich terminach, za pomocą jakich środków oraz w jakim trybie mają być realizowane zadania wynikające z uchwały.

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Jako akt prawa miejscowego powinien zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. Przepis art. 94 Konstytucji stanowi, iż organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach.

Podjęcie regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę oznacza wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Ustanawiając akt prawa miejscowego organ stanowiący gminy jest ograniczony obowiązującym porządkiem prawnym, którego nie może w sposób dowolny naruszać lub modyfikować, co oznacza, że normy prawa miejscowego muszą ściśle mieścić się w granicach ustawowej delegacji, która w tym przypadku nie upoważnia do odstępstw od przepisów ogólnie obowiązujących.

Mając na uwadze powyższe należało stwierdzić nieważność uchwały w całości.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Magdalena Kryczka**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**