



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 29 maja 2024 r.

Poz. 2656

### ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.216.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 29 maja 2024 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r, poz. 609)

#### STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 7 w zakresie treści „...upływie 14 dni od dnia...” uchwały Nr LXII(398)2024 Rady Gminy Dynów z dnia 26 kwietnia 2024r. w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Dynów oraz ustalenia wysokości i warunków wypłacania nagród ze specjalnego funduszu nagród za przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, szczegółowe warunku za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Dynów.

#### Uzasadnienie

W dniu 26 kwietnia 2024r. Rada Gminy Dynów podjęła uchwałę Nr LXII(398)2024 w sprawie ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Dynów oraz ustalenia wysokości i warunków wypłacania nagród ze specjalnego funduszu nagród za przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, szczegółowe warunku za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Dynów. Przedmiotowa uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 maja 2024 r.

Po dokonaniu analizy prawnej uchwały organ nadzoru stwierdził, że § 7 przedmiotowego aktu narusza w sposób istotny przepis art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.), dalej ustawa oraz § 45 ust. 1 w związku z § 143 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie Zasad techniki prawodawczej (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), w związku z czym wszczął w dniu 20 maja 2024 r. postępowanie zmierzające do stwierdzenia nieważności części zapisu § 7 uchwały Nr LXII(398)2024 Rady Gminy Dynów.

W myśl art. 88 ust. 1 Konstytucji RP warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa wspomniana ustawa. Z treści powołanego art. 88 ust. 1 Konstytucji wynika, że data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m.in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Powtórzeniem przepisu konstytucyjnego jest art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609), zgodnie z którym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 ze zm.).

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych akty prawne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane są w dziennikach urzędowych i wchodzą w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin

dłuższy. Jak stanowi jednocześnie ust. 2 tego przepisu, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia aktu w dzienniku urzędowym. Natomiast art. 5 stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Zgodnie z aktualnym i utrwalonym już orzecnictwem sądów administracyjnych za naruszające powyższe przepisy należy uznać stosowane w uchwałach będących aktami prawa miejscowego zapisy określające, że dana uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego lecz z mocą obowiązującą od określonego daną datą terminu (niezależnie czy termin ten przypada przed czy też po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia). Zapisy takie powodują w istocie niemożność podania początkowej daty obowiązywania danego aktu normatywnego, gdyż nie wiadomo czy wchodzi on w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia w dzienniku czy też od podanej, konkretnej daty. Tymczasem data wejścia w życia aktu prawa miejscowego nie może budzić wątpliwości, czy też wprowadzać w błąd (vide np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 3 grudnia 2020 r. sygn. akt I SA/Łd 394/20, z dnia 30 października 2020 r. sygn. akt I SA/Łd 98/20, z dnia 23 października 2020 r. sygn. akt I SA/Łd 399/20, z dnia 18 sierpnia 2020 r. sygn. akt I SA/Łd 89/20, wyrok WSA w Warszawie z dnia 30 czerwca 2020 r. sygn. akt VIII SA/Wa 299/20, wyrok WSA w Warszawie z dnia 25 czerwca 2020 r. sygn. akt VIII SA/Wa 110/20). W ocenie sądów administracyjnych zapisy takie godzą jednocześnie w wyrażoną w art. 2 Konstytucji RP zasadę demokratycznego państwa prawnego. Prawidłowym zapisem jest zapis zgodnie z którym uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego i wchodzi w życie w określonym konkretną datą terminie.

W orzecnictwie przyjmuje się, iż wejście w życie przepisu oznacza, że uzyskuje on moc prawną i w konsekwencji ma zastosowanie do określonych zdarzeń i stosunków. Akt prawny (przepis) nie może bowiem wejść w życie bez uzyskania przez niego mocy obowiązującej, a uzyskanie mocy obowiązującej oznacza jego wejście w życie.

W ocenie organu nadzoru regulacja zawarta w § 7 kwestionowanej uchwały stanowi istotne naruszenie prawa. Zgodnie z przedmiotową regulacją § 7 „*Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2024 r.*”. Regulacja ta zawiera bowiem w istocie dwie sprzeczne z sobą normy prawne. Pierwsza z nich stanowi, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w dzienniku urzędowym, z kolei według drugiej ma ona zastosowanie od 1 września 2024 r. Skoro zatem w § 7 uchwały zawarto dwie różne daty, to przepis ten jest niewątpliwie wewnątrznie sprzeczny, co jest istotnym naruszeniem prawa w przedstawionym wyżej ujęciu i skutkuje koniecznością stwierdzenia nieważności uchwały w tym zakresie.

Wobec powyższego jak również z uwagi na przedmiot regulacji aktu prawa miejscowego, a mianowicie ustalenie regulaminu wynagradzania nauczycieli i możliwość kształtowania wejście w życie takiego aktu od woli organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, należało stwierdzić nieważność § 7 w zakresie słów „... **upływie 14 dni od dnia...**” uchwały Nr LXII(398)2024 Rady Gminy Dynów z dnia 26 kwietnia 2024r. w sprawie *ustalenia Regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Dynów oraz ustalenia wysokości i warunków wypłacania nagród ze specjalnego funduszu nagród za przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, szczegółowe warunki za osiągnięcia dydaktyczno-wychowawcze dla nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Dynów.*

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

**z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO**

**Magdalena Kryczka**  
**Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru**