



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 27 maja 2024 r.

Poz. 2623

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.200.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 24 maja 2024 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r., poz. 609)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

-§ 3 ust. 2, § 5, § 6 załącznika do uchwały nr LXXII/786/24 Rady Miejskiej w Kolbuszowej z dnia 25 kwietnia 2024 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

Uzasadnienie

W dniu 25 kwietnia 2024 r. Rada Miejska w Kolbuszowej podjęła uchwałę Nr LXXII/786/24 w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały rady gminy wywiodła z art. 7a ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 87) - dalej u.o.p.d.k. Przepisy art. 7a ust. 1 u.o.p.d.k. stanowi, że jednostki samorządu terytorialnego mogą ustanawiać i przyznawać doroczne nagrody za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury. Stosownie zaś do art. 7a ust. 3 ww. ustawy organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w drodze uchwały określają szczegółowe warunki i tryb przyznawania ww. nagród biorąc pod uwagę charakter działalności osoby fizycznej lub prawnej lub rangę osiągnięcia w zakresie twórczości artystycznej oraz upowszechniania lub ochrony kultury. Zakres delegacji ustawowej zawarty w art. 7a ust. 3 u.o.p.d.k. zobowiązuje organ stanowiący do określenia szczegółowych warunków i trybu przyznawania nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury.

Upoważnienie ustawowe zawarte w tym przepisie uprawnia organ gminy do ustanowienia norm prawnych ściśle określonych zakresem delegacji ustawowej. Oznacza to, że przepisy uchwały mają stanowić źródło prawa i wiązać adresata w sposób analogiczny jak przepisy prawa powszechnie obowiązującego, to nie mogą one zawierać regulacji niewypełniającej lub przekraczającej delegację ustawową. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 28 lutego 2013 r., sygn. akt II SA/Ol 46/13) przyjął, że: "organ stanowiący, uchwalając akt prawa miejscowego, musi ściśle uwzględniać wytyczne, zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady uznawane jest za istotne naruszenie prawa". Niezgodne z prawem należy uznać unormowanie zawarte w § 3 ust. 2 uchwały, gdzie przyjęto zakres podmiotowy uchwały. Rada przyjęła, że nagrodę może otrzymać osoba lub podmiot działający na terenie Gminy Kolbuszowa. Podkreślić wypada, że tylko osoby będące mieszkańcami Kolbuszowej oraz podmioty mające siedzibę na terenie gminy mogą być uprawnione do otrzymania przedmiotowych nagród. Wynika to z przepisów ustawy o samorządzie gminnym, a dokładnie z brzmienia art. 7 ust. 1, art. 1 ust. 1 ww. ustawy, które wskazują wprost, że zadaniem własnym gminy jest zaspokajanie potrzeb jej mieszkańców. W konsekwencji tego podejmowanie działań twórczych, upowszechniania kultury, ochrony kultury nie może stanowić podstawy do uzyskania przez osoby (podmioty) nagród z Miasta Kolbuszowa. Wobec powyższego, wykonanie upoważnienia przewidzianego w powołanym art. 7a ust. 1-ust. 3 ustawy dotyczyć może jedynie realizacji zadań gminy, co w konsekwencji, oznacza, że

regulacje ww. uchwały mogą być skierowane do mieszkańców gminy Kolbuszowa oraz podmiotów mających siedzibę na jej terenie. W związku z tym § 1 ust. 3 uchwały należy uznać za sprzeczny z obowiązującymi przepisami ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej i ustawy o samorządzie gminnym.

W § 5 uchwały rada określiła wysokość nagród za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej i tym samym przekroczyła zakres delegacji wynikający z przywołanego przepisu. Działania uchwałodawcze podjęte w tym zakresie przez radę wykraczają poza jej zakres kompetencji i nie posiadają upoważnienia ustawowego w przywołanym przepisie. Delegacja ustawowa objęta powołanym art. 7a ust. 3 ww. ustawy nie zawiera zobowiązania do określenia wysokości tych nagród.

Podnieć należy, że jeżeli ustawodawca upoważniłby radę do określenia wysokości nagród, wskazałby to wprost w przepisie kompetencyjnym, tak jak to ma miejsce w przypadku art. 7b ust. 3 ustawy w odniesieniu do stypendiów. Potwierdzenie powyższego stanowiska znalazło odzwierciedlenie również w najnowszym orzecznictwie judykatury, zgodnie z którym delegacja ustawowa wynikająca z art. 7a ust. 3 ww. ustawy nie zawiera zobowiązania do określenia wysokości tych nagród (wyrok NSA z dnia 13 maja 2022 r., sygn. akt III OSK 5303/21).

Akcentuje się, że z treści art. 7a ust. 3 ustawy nie wynika upoważnienie dla rady do zawarcia w regulaminie, postanowienia uzależniającego wysokość nagród w danym roku od środków przewidzianych w budżecie gminy (§ 6).

W sytuacji, w której regulacje § 3 ust. 2, § 5, § 6 załącznika do uchwały w sposób istotny naruszają zapisy art. 7a ust. 3 ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego co do przywołanej części uchwały jest uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Magdalena Kryczka
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru