



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia środa, 8 maja 2024 r.

Poz. 2462

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.199.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 8 maja 2024 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024r. poz. 609)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LII/469/2024 Rady Gminy Radomyśl nad Sanem z dnia 4 kwietnia 2024r. zmieniającej uchwałę Nr VI/53/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 roku w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Radomyśl nad Sanem oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych od dnia 1 września 2019r.

Uzasadnienie

W dniu 9 kwietnia 2024r. Wojewoda Podkarpacki otrzymał uchwałę Nr LII/469/2024 Rady Gminy Radomyśl nad Sanem zmieniającą uchwałę Nr VI/53/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 roku w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Radomyśl nad Sanem oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych od dnia 1 września 2019r. W podstawie prawnej ww. uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 39 ust. 5 i ust. 5a ustawy z dnia 14 grudnia 2016r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2023r. poz. 900 ze zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Uchwałę doręczono Wojewodzie Podkarpackiemu w dniu 9 kwietnia 2024r. W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził, że została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 8 ustawy, polegającym na braku wystąpienia do kuratora oświaty i nieuzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w art. 39 ust. 1, 2 i 5a-7a ustawy. W związku z tym w dniu 30 kwietnia 2024r. organ nadzoru wszczął postępowania nadzorcze do niniejszej uchwały.

W § 1 uchwały Rada Gminy dokonała zmiany uchwały Nr VI/53/2019 podjętej w dniu 25 kwietnia 2019r. w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Radomyśl nad Sanem oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych od dnia 1 września 2019r. Zmiana dotyczyła użytych w treści uchwały z 2019r. wyrazów: „Zespół Szkół w Radomyślu nad Sanem Publiczna Szkoła Podstawowa im. Jana Wiktora w Radomyślu nad Sanem”, które zostały zastąpione wyrazami: „Zespół Szkół w Radomyślu nad Sanem Publiczna Szkoła Podstawowa im. Legionistów Radomyskich w Radomyślu nad Sanem.” Przy czym konieczność przedmiotowej zmiany uchwały z 2019r. wynikała ze zmiany imienia Publicznej Szkoły Podstawowej wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Radomyślu nad Sanem na podstawie uchwały Rady Gminy Radomyśl nad Sanem Nr LII/468/2024 z dnia 4 kwietnia 2024.

Organ nadzoru w wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego stwierdził, przedmiotowa uchwała została podjęta z pominięciem procedury, o której mowa w art. 39 ustawy.

Stosownie do przepisu art. 39 ust. 5 ustawy rada gminy, z uwzględnieniem ust. 1 i 2, ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych, z wyjątkiem specjalnych, mających siedzibę na obszarze gminy, z zastrzeżeniem

art. 88 ust. 2. W przypadku publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez inne organy, określenie granic ich obwodów następuje w uzgodnieniu z tymi organami. Uchwała rady gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Z kolei zgodnie z ust. 5a tego przepisu w uchwale, o której mowa w ust. 5, wskazuje się adresy siedzib szkół, o których mowa w ust. 5, oraz adresy innych lokalizacji prowadzenia zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych.

Ponadto w myśl art. 39 ust. 8 ustawy: „Ustalenie planu sieci publicznych szkół, o którym mowa w ust. 5 i 7, następuje po uzyskaniu pozytywnej opinii kuratora oświaty o zgodności planu z warunkami określonymi odpowiednio w ust. 1, 2 i 5a-7a.”

Powyższa regulacja oznacza, że Rada Gminy Radomyśl nad Sanem, dokonując zmiany w uchwale Nr VI/53/2019 w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Radomyśl nad Sanem oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych (...) począwszy o dnia 1 września 2024r. zobligowana była przed podjęciem uchwały wystąpić do właściwego kuratora oświaty o wydanie pozytywnej opinii w tejże materii. Dopiero wydanie pozytywnej opinii przez kuratora oświaty, upoważnia radę gminy do podjęcia uchwały w tym zakresie. Tymczasem w piśmie z dnia 18 kwietnia 2024r. ZRP.0523.57.2024 Podkarpackiego Kuratora Oświaty stwierdzono, że uchwałą Nr LII/469/2024 podjęto bez wymaganej zgodnie art. 39 ust. 8 ustawy opinii kuratora oświaty.

Zdaniem organu nadzoru, jeżeli przepisy w katalogu formalnych warunków podjęcia uchwały, wymagają przed jej uchwaleniem, uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty, to brak takiej opinii w stosunku do projektu uchwały, stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Prawdłowa pod względem prawnym uchwała powinna bowiem spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały powinna być zgodna z przepisami prawa, a tryb jej podjęcia powinien odpowiadać określonym procedurom. Naruszenie przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał trzeba zaliczyć do naruszeń istotnych, skutkujących nieważnością uchwały organu gminy.

Rada Gminy Radomyśl nad Sanem nie zastosowała się do przewidzianego w art. 39 ust. 8 ustawy wymogu uzyskania pozytywnej opinii kuratora oświaty w stosunku do projektu uchwały. Zatem podjęcie uchwały bez uzyskania pozytywnej opinii właściwego kuratora oświaty stanowi istotne naruszenie art. 39 ust. 8 ustawy i skutkuje koniecznością wyeliminowania uchwały z obrotu prawnego.

Reasumując, w ocenie organu nadzoru, podjęcie przez Radę Gminy Radomyśl nad Sanem uchwały Nr LII/469/2024 zmieniającej uchwałę Nr VI/53/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 roku w sprawie ustalenia planu sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Radomyśl nad Sanem oraz określenia granic obwodów publicznych szkół podstawowych od dnia 1 września 2019r., bez uprzedniego uzyskania pozytywnej opinii Podkarpackiego Kuratora Oświaty, o której mowa w art. 39 ust. 8 ustawy Prawo oświatowe, stanowi istotne naruszenie prawa.

Z tych też względów należało stwierdzić nieważność przedmiotowej uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Małgorzata Wąsacz
Zastępca Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru