



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia środa, 10 stycznia 2024 r.

Poz. 264

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.351.2023 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 8 stycznia 2024 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2023r. poz. 40 ze zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr XCI/776/2023 Rady Miejskiej Jasła z dnia 11 grudnia 2023r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028

Uzasadnienie

Rada Miejska Jasła podjęła w dniu 11 grudnia 2023r. uchwałę Nr XCI/776/2023 w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków w zakresie dożywiania w formie posiłku, świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028. Uchwała została doręczona Wojewodzie Podkarpackiemu w dniu 13 grudnia 2023r.

W ocenie organu nadzoru podjęta uchwała narusza przepis art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023r. poz. 901 ze zm.), zwanej dalej ustawą.

I tak, zgodnie z przepisem art. 96 ust. 4 ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, zasady zwrotu wydatków za świadczenia z *pomocy społecznej*, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych. W myśl natomiast przepisu art. 96 ust. 2 ustawy wydatki na usługi, pomoc rzeczową, posiłki, zasiłki na ekonomiczne usamodzielnienie, zasiłki okresowe i zasiłki celowe przyznane pod warunkiem zwrotu podlegają zwrotowi w części lub całości, jeżeli dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków przekracza kwotę kryterium dochodowego.

W podstawie prawnej badanej uchwały podano, że akt ten został podjęty w związku z uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 (M. P. z 2023r. poz. 881).

Wskazania wymaga, że obowiązek zwrotu wydatków związanych z realizacją określonych świadczeń nie ma charakteru bezwzględno. Obowiązek zwrotu wydatków na realizację świadczeń z pomocy społecznej nie wynika z samego przepisu prawa. Jego byt prawny wymaga wydania decyzji przyznającej świadczenie pod warunkiem zwrotu wydatków przeznaczonych na jego realizację. Przyznanie świadczenia bez zastrzeżenia zwrotu wyłącza możliwość dochodzenia przez organy pomocy społecznej zwrotu wydatków w sytuacji, w której dochód na osobę w rodzinie osoby zobowiązanej do zwrotu wydatków przekroczyłby kwotę kryterium dochodowego.

W wyroku z dnia 4 października 2023 r. sygn. II SA/Rz 536/23 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie zajął stanowisko, że „przepis art. 96 ust. 4 u.p.s. nie może stanowić dla rady gminy podstawy prawnej do podjęcia uchwały w sprawie zasad zwrotu wydatków objętych rządowym programem "Posiłek w domu i w szkole" z tego względu, że z żadnego przepisu uchwały RM nr 140 z dnia 15 października 2018 r.

nie wynika, że wydatki te są przyznawane pod warunkiem zwrotu. Brak jest więc podstawy prawnej, aby zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w art. 96 ust. 2 u.p.s., będących w zakresie zadań własnych gminy, rozciągać na pomoc udzielaną w ramach programu rządowego "Posiłek w szkole i w domu" na lata 2019-2023.

Podobnie, z żadnego przepisu uchwały Nr 149 Rady Ministrów z 23 sierpnia 2023 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 nie wynika, aby posiłek i świadczenia rzeczowe w postaci produktów żywnościowych miały być przyznawane pod warunkiem zwrotu wydatków przeznaczonych na realizację tej pomocy.

Tym samym należy stwierdzić, że przepis art. 96 ust. 4 ustawy, w którym mowa jest o zwrocie wydatków na świadczenia przyznane pod warunkiem zwrotu nie ma zastosowania do pomocy udzielanej w ramach programu rządowego „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Przepis ustawy ustanawiający upoważnienie do wydania aktu prawa miejscowego podlega ścisłej wykładni językowej i nie może prowadzić do objęcia zakresem upoważnienia materii w nim niewymienionych w drodze wykładni celowościowej. Organ stanowiący gminy wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach tego upoważnienia.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego otrzymania.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru