



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia środa, 10 stycznia 2024 r.

Poz. 263

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II. 4131.2.1.2024 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 8 stycznia 2024 r.

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn.zm.) oraz art.96 ust.2 i 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.)

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

uchwały Nr LXXIV/992/23 Rady Miejskiej w Ustrzykach Dolnych z dnia 13 grudnia 2023r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej na posiłki i pomoc rzeczową dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028.

Uzasadnienie

W dniu 13 grudnia 2023r. Rada Miejska w Ustrzykach Dolnych podjęła uchwałę w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej na posiłki i pomoc rzeczową dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028, która została przekazana organowi nadzoru 19 grudnia 2023r.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art.8 ust.2, art. 96 ust.4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2023r. poz.901 z późn.zm.) w związku z uchwałą Nr 149 Rady Ministrów z dnia 23 sierpnia 2023r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028 (M.P. z 2023r. poz.881).

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miejska określiła zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej na posiłki i pomoc rzeczową dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2024-2028; tzn. w przypadku gdy wysokość dochodu osoby samotnie gospodarującej/ dochodu na osobę w rodzinie przekracza kryterium dochodowe 200 %, to zwrot wartości udzielonego świadczenia wynosi 100%.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w tym zakresie wykroczyła poza delegację ustawową, bowiem zasady zwrotu z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z pomocy społecznej oraz warunki odstąpienia od żądania zwrotu wydatków są uregulowane w art. 104 u.p.s. W tej materii przepisy te należy uznać za kompletne i nie podlegające rozszerzeniu w uchwałach samorządowych organów stanowiących.

W tym miejscu należy wskazać, że wsparcie przyznawane w ramach programu rządowego możliwe jest do określonej wysokości dochodu (200 % kryterium dochodowego o którym mowa w art. 8 u.p.s.). Skoro zatem w ramach programu „posiłek w szkole i w domu” nie istnieje możliwość udzielenia pomocy osobom nie spełniającym kryterium, nieuprawnione tym samym było wprowadzenie do zaskarżonej uchwały § 1, w którym Rada Miejska postanowiła o zwrocie wydatków poniesionych na udzielone wsparcie w wysokości 100 %. Takie osoby, niespełniające kryterium dochodowego, w ogóle na podstawie tego Programu nie są objęte stosownym wsparciem.

Powyższe stanowisko jest zgodne z poglądem wyrażonym przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Rzeszowie w wyroku z dnia 4 października 2023r. sygn. akt II SA/Rz 536/23.

W aktach prawa miejscowego przekroczenie delegacji ustawowej jest istotnym naruszeniem prawa. W uchwałach należy formułować postanowienia jedynie na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 10 listopada 2009 r. (sygn. akt II OSK 1256/09) wskazał, że wprowadzenie do uchwały przepisów ustawowych powoduje jej nieważność. Tym bardziej sprzeczne z prawem jest dokonywanie zmian w przepisach ustawowych i regulowanie niektórych kwestii w sposób odmienny niż w ustawie.

Z tych powodów organ nadzoru uznał, iż zakwestionowana uchwała wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego zawartego w art. 96 ust.2 i 4 ustawy o pomocy społecznej, co stanowi istotne naruszenie prawa i prowadzi do nieważności uchwały.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul. Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dnia od daty jego doręczenia.

z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO

Mariusz Jabłoński
Dyrektor Wydziału Prawnego i Nadzoru