



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia 30 marca 2023 r.

Poz. 1870

U C H W A Ł A Nr XII/636/2023

z dnia 28 marca 2023 r.

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały **Nr LXX/480/2023 Rady Miejskiej w Jedliczu** z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Gminy Jedlicze - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdza nieważność przedmiotowej uchwały w części w § 1 ust. 2 wyrazów: „lub posiadaczem zabytku” oraz postanowień § 6.

UZASADNIENIE

W dniu 28 lutego 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr LXX/480/2023 Rady Miejskiej w Jedliczu z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji na sfinansowanie prac konserwatorskich, restauratorskich lub robót budowlanych przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków Gminy Jedlicze.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, badając uchwałę w trybie nadzoru, wszczęło uchwałą Nr X/542/2023 z dnia 14 marca 2023 r. postępowanie nadzorcze.

Rada Miejska w Jedliczu działając na podstawie przepisów art. 7 ust. 1 pkt 9 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 81 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2022 r. poz. 840) określiła zasady udzielania dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru zabytków lub gminnej ewidencji zabytków Gminy Jedlicze.

W podjętej uchwale Rada Miejska postanowiła m.in. w § 1 ust. 2, że o dotację z budżetu gminy na prace określone w ust. 1 może ubiegać się każdy podmiot będący właścicielem lub posiadaczem zabytku, a także podmiot, który do tego zabytku posiada tytuł prawny wynikający z użytkowania wieczystego, ograniczonego prawa rzeczowego, trwałego zarządu albo stosunku zobowiązaniowego.

Z kolei w § 6 uchwały przewidziano możliwość udzielenia dotacji przedsiębiorcy, która będzie stanowić pomoc de minimis w przypadkach i na zasadach określonych w przepisach krajowych oraz postanowieniach zawartych w rozporządzeniach Komisji (UE) w sprawie stosowania Traktatu

o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis, a ubiegając się o dotację przedsiębiorca do wniosku o udzielenie dotacji powinien dołączyć informacje o pomocy publicznej otrzymanej przed dniem złożenia wniosku, sporządzoną w zakresie i według zasad określonych w ustawie o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zważyło, co następuje:

W świetle art. 81 w związku z art. 71 ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami w trybie określonym odrębnymi przepisami dotacje na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku wpisanym do rejestru lub znajdującym się w gminnej ewidencji zabytków może być udzielona przez organ stanowiący j.s.t., na zasadach określonych w podjętej przez ten organ uchwale, podmiotom posiadającym tytuł prawny do zabytku wynikający z prawa własności, użytkowania wieczystego, trwałego zarządu, ograniczonego prawa rzeczowego albo stosunku zobowiązaniowego.

W związku z tym wskazanie posiadacza zabytku jako podmiotu, któremu można udzielić dotacji nie mieści się w powyższych przepisach.

W myśl art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2021 r., poz. 743 z późn. zm.) projekty programów pomocowych, w tym przewidujących udzielanie pomocy w ramach wyłączeń grupowych oraz pomocy indywidualnej, a także pomocy indywidualnej na restrukturyzację, wymagają uzyskania opinii Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK), a w zakresie pomocy publicznej w rolnictwie lub rybołówstwie - ministra właściwego do spraw rolnictwa. Programem pomocowym może być m.in. uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego na podstawie, której podmioty prowadzące działalność gospodarczą będą mogły ubiegać się o udzielenie pomocy publicznej (np. w formie udzielenia dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego). Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Stosownie zaś do postanowień ust. 3a tego przepisu projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie podlega wyłącznie zgłoszeniu ministrowi właściwemu do spraw rolnictwa, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy.

Projekt przedmiotowej uchwały, przewidującej możliwość dofinansowania stanowiącego pomoc publiczną został zgłoszony do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów oraz do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Zarówno Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi w piśmie z dnia 28 lutego 2023 r. znak: DBD.pp.0220.412.2023, jak i Prezes UOKiK w piśmie z dnia 3 marca 2023 r. znak: DMP-3.530.230.2023 zgłosili zastrzeżenia do przedłożonego projektu uchwały. Tymczasem podjęta uchwała nie uwzględnia tych zastrzeżeń. W związku z tym uznać należy, że uchwała nie zapewnia przejrzystości zasad udzielania pomocy publicznej, co jest niezgodne z postanowieniami art. 7 ust. 3 i ust. 3a ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej.

W tym stanie rzeczy Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej uchwaliło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zbigniew K. Wójcik

Prezes